

PER USO UFFICIO

FOR OFFICE USE

BOLLETTINO



UFFICIALE

DELLA REPUBBLICA DEMOCRATICA SOMALA

ANNO III.

Mogadiscio, 23 Gennaio 1972

Suppl. n. 4 ai n. 1

DIREZIONE E REDAZIONE

**Presso la Presidenza del Consiglio Rivoluzionario Supremo
Pubblicazione Mensile**

PREZZO: Sh. So. 5 per numero — **ABBONAMENTI:** Annuo per la Somalia Sh. So. 100. Estero Sh. So. 300 — L'abbonamento richiesto in tempo stabilito, decorre dal 1° Gennaio e l'abbonato riceverà i numeri arretrati — **INSERZIONI:** per ogni riga o spazio di riga Sh. So. 2 — Le inserzioni si ricevono presso la Direzione Bollettino. L'importo degli abbonamenti e delle inserzioni deve essere versato all'Ufficio Imposte sugli Affari.

SOMMARIO



PARTE PRIMA

ATTI LEGISLATIVI ED AMMINISTRATIVI

FIRST PART

LEGISLATIVE AND ADMINISTRATIVE ACTS

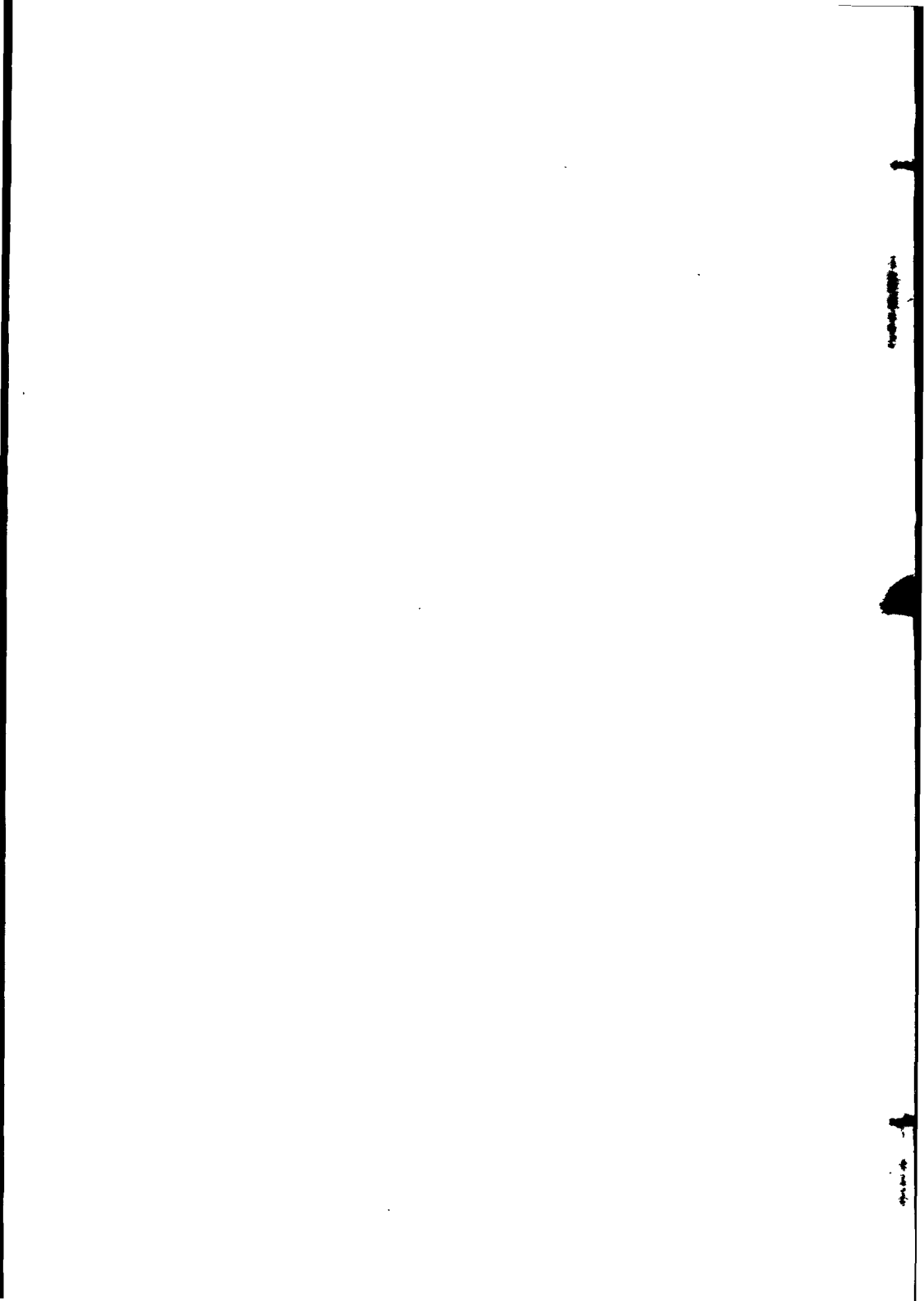
LAW No. 8 of 2 January 1972 — *Budget for the Year 1972.* Pag. 105

LEGGE N. 8 del 2 Gennaio 1972 — *Bilancio di Previsione 1972.* » 107

PARTE SECONDA

DISPOSIZIONI, COMUNICATI, AVVISI, VARIE

N. N.



FIRST PART
ATTI LEGISLATIVI ED AMMINISTRATIVI
FIRST PART
LEGISLATIVE AND ADMINISTRATIVE ACTS

LAW No. 8 of 22 January 1972.

Budget for the Year 1972.

THE PRESIDENT
OF THE SUPREME REVOLUTIONARY COUNCIL

HAVING HEARD the Council of Secretaries;
TAKING NOTE of the approval of the Supreme Revolutionary
Council;

HEREBY PROMULGATES
the following Law:

Art. 1

Budget

The Government is authorised to assess and collect, according to existing laws, all revenue for the financial year from the first of January to the thirty-first of December, 1972 and to incur expenditure in accordance with the attached estimated budget amounting to five hundred and seven million Somali Shillings.

Art. 2

Virements

1. The power to make virements between the heads or projects of the Budget appearing under different heads is hereby delegated to the Government.

2. The power to make virements between the subheads within the same head or project, and between the projects of the same Ministry, is hereby delegated to the Secretary of State for Finance.

Art. 3

Reservations

1. The Government on the proposal of the Secretary of State for Finance may reserve expenditure authorised by this Law under any subhead, either in whole or in part, if it is satisfied that it is in the national interest to do so.

2. The Secretary of State for Finance may temporarily reserve expenditure for a period not exceeding three months.

Art. 4

Abrogation of Fiscal Laws

1. With effect from 1st January, 1972, the Law No. 27 of 11 December, 1962, relating to the receipt from banana inspection, is hereby abrogated.

2. With effect from the year of assessment 1973, the second part of the Legislative Decree No. 5 of 5th November, 1966, relating to the tax on companies capital, is hereby abrogated.

3. With effect from 1st January, 1972, the third part of the Legislative Decree No. 5 of 5th November, 1966, relating to the tax on slaughtered animals is hereby abrogated. The Local Administrations are authorised to increase the local slaughter fee by an amount not exceeding the rates of the above mentioned slaughter tax.

Art. 5

Entry into Force

This Law shall have effect from 1st January, 1972.

It shall be included in the Official Compilation of Laws and Decrees of the Somali Democratic Republic and published in the Official Bulletin.

All persons shall be required to observe it and cause others to observe it as a Law of the State.

Mogadiscio, 2 January, 1972.

Jaalle Major Gen. Mohamed Siad Barre

PRESIDENT

of the Supreme Revolutionary Council

Jaalle M. Y. Weirah

SECRETARY OF STATE FOR FINANCE

LEGGE 23 Gennaio 1972, N. 8.

Bilancio di Previsione 1972.

IL PRESIDENTE
DEL CONSIGLIO RIVOLUZIONARIO SUPREMO

PRESO ATTO dell'approvazione del Consiglio Rivoluzionario Supremo;

PROMULGA

la seguente Legge:

Art. 1

Bilancio di Previsione

Il Governo è autorizzato ad accertare e riscuotere le entrate secondo le Leggi in vigore, per l'esercizio finanziario 1 Gennaio - 31 Dicembre 1972 e ad erogare le spese che ammontano a Shs. So. cinquecentosettemilioni.

Art. 2

Variazioni

1. Il Governo è delegato ad effettuare variazioni di bilancio relative al trasferimento di somme da un titolo o progetto all'altro del bilancio stesso.

2. Il Segretario di Stato alle Finanze è delegato ad effettuare variazioni di bilancio relative al trasferimento di somme da un capitolo all'altro nell'ambito dello stesso titolo o progetto o da un progetto all'altro, limitatamente a progetti di competenza dello stesso Ministero.

Art. 3

Facoltà di limitare l'utilizzazione dei fondi stanziati

1. Il Governo, su proposta del Segretario di Stato per le Finanze può deliberare che i fondi stanziati in bilancio non siano utilizzati in tutto od in parte, se ciò è conforme all'interesse nazionale

2. Il Segretario di Stato per le Finanze può temporaneamente limitare l'utilizzo dei fondi stanziati in bilancio per un periodo non superiore a tre mesi.

Art. 4

Abrogazioni di leggi fiscali

1. Con decorrenza 1 Gennaio 1972, sono abrogati i diritti fitopatologici sulle banane di cui alla Legge 11 Dicembre 1962 No. 27.

2. Con decorrenza dall'anno di tassazione 1973, è abrogata l'imposta sul patrimonio delle società di cui alla parte seconda del Decreto Legislativo 5 Novembre 1966, No. 5.

3. Con decorrenza 1 Gennaio 1972, è abrogata l'imposta sul bestiame macellato di cui alla parte terza del Decreto Legislativo 5 Novembre 1969, N. 5.

Le Amministrazioni Municipali, sono autorizzate ad elevare la tassa di macellazione, in misura non superiore a quella fissata dalla predetta imposta sul bestiame macellato.

Art. 5

Entrata in vigore

La presente Legge entra in vigore con decorrenza 1 Gennaio 1972.

La presente Legge sarà inserita nella Raccolta Ufficiale delle Leggi e dei Decreti della Repubblica Democratica Somala e sarà pubblicata nel Bollettino Ufficiale. E' fatto obbligo a chiunque spetti di osservarla e di farla osservare come Legge dello Stato.

Mogadiscio, li 2 Gennaio 1972.

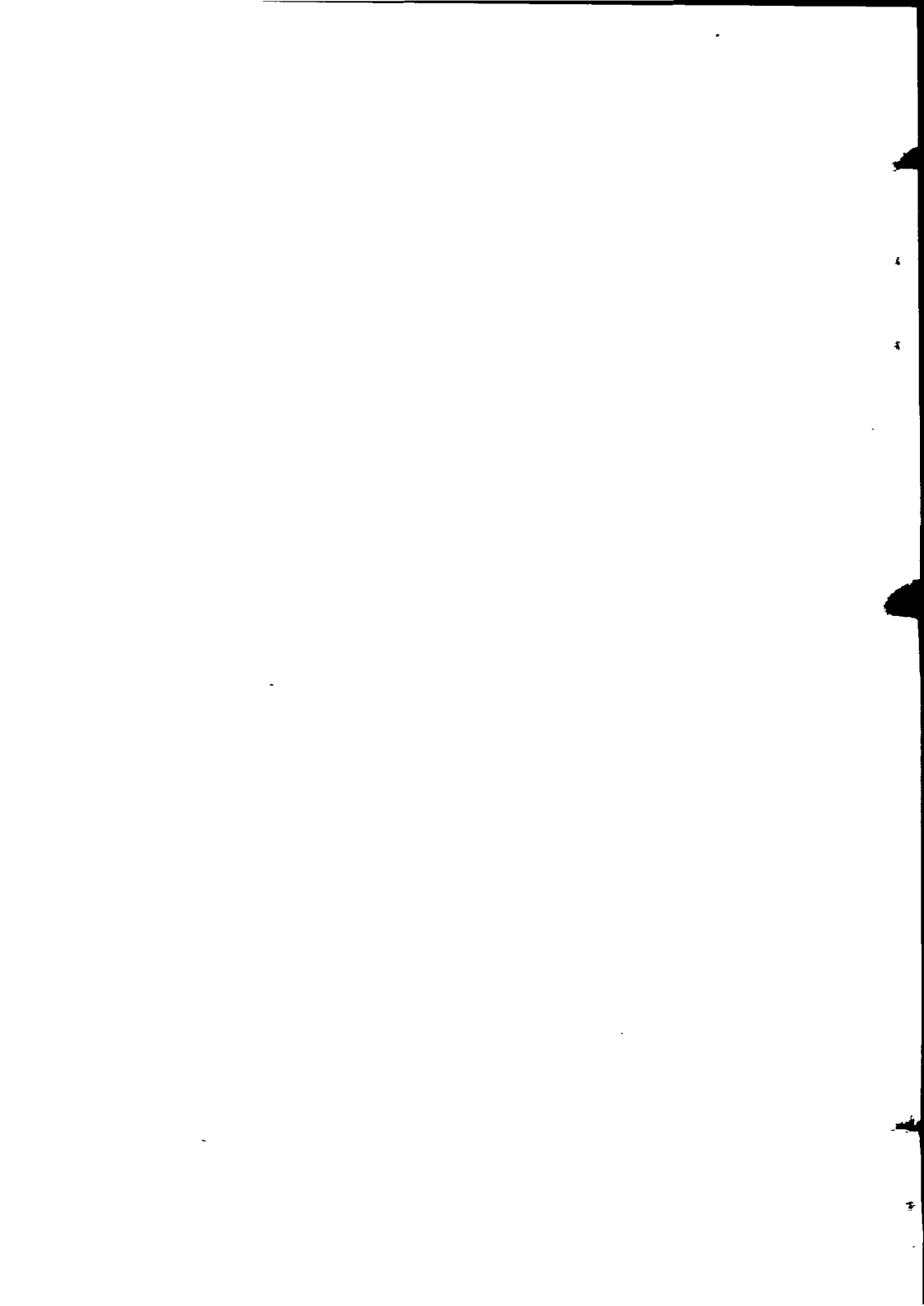
IL PRESIDENTE

del Consiglio Rivoluzionario Supremo
Jaalle Magg. Gen. Mohamed Siad Barre

IL SEGRETARIO DI STATO ALLE FINANZE

Jaalle M. Y. Weirah

ALLEGATO
ANNEX



BUDGET 1972

GENERAL REVIEW OF ECONOMIC ACTIVITIES

1971 was the second complete year since the Revolution of October 21st, 1969, and it was possible during the year to make further substantial progress towards the achievement of the objectives of the Revolution. During the year a Development Programme covering the three year period 1971-73 was approved by the Government and published. This provides for a total expenditure of nearly So. Sh. 1.000 million during the three years, with especial emphasis on communications, agriculture, livestock and industry. 1971 was the first complete year since the nationalisation measures of May, 1970, and considerable advances were made in channelling the activities of the various enterprises concerned along courses more directly related to the country's requirements.

2. However, much still remains to be done if the goals of the Revolution are to be fully achieved. In particular, it is very necessary that all the Senior Officials of the State should be fully cognisant of those goals and should be fired with enthusiasm and determination to see that they are reached in the shortest possible time. To this end, a three-month orientation course started in November, 1971, which is being attended by all the most senior officials of Government Ministries and Departments and public agencies.

3. Enthusiasm is the first essential prerequisite for the successful prosecution of the aims of the Revolution, but it must be allied to a sense of discipline and organisation which gathers the progressive forces of the nation. In his message to the Nation on the second anniversary of the Revolution the President of the SRC paid great attention to the process of political maturity on the part of our people and stated that:

The instructions given to our Governors and DDAOs were to put an end to the feuds and past rancours and to revive the sense of fraternity and unity of the population through the application of

the principles and objectives of the Revolution, and through the collective work for the implementation of the socio-economic directives. These directives have been brilliantly carried out, and those who failed in doing so, were removed and replaced. It is high time that we should give a broader democratic scope to the representation of the working class (through the reorganization of the trade unions), the youth and the revolutionary elements.

For this purpose there are laws about to be formulated on local governments providing for the broadening of the framework of the District and Regional Revolutionary Councils in order to facilitate the active participation of the masses in the direct administration of their respective Regions.

Regarding the setting up of suitable central legislative instruments and national policy in the future it would be indispensable to convene, in a reasonable span of time, a national congress with the task to work out suggestions and procedures for the setting up to our future political institution.

4. *The main task in the financial sphere is to achieve the maximum mobilisation of the financial resources of the country, in order to ensure the rapid development of the economy and the creation of a new society.*

What has to be done in order to bring this about?

In the first place it is necessary to bring together all the available financial resources in a state budget in accordance with a unified budgetary system. This will greatly enhance the role of the budget in the distribution and redistribution of the national income.

Some of the financial resources of the country are at present covered by the central budget, and some by the municipal budgets, but there is no connection between the two budgetary systems. Furthermore, the autonomy of the public agencies has created a situation in which their funds are kept at a distance from the central budget.

At the present time not more than 20% of the national income is redistributed through the budget of the Central Government. In other words the state budget does not cover even one quarter of the total national income. This indicates that our financial resources are very widely dispersed, and is one of the reasons why our budgetary resources are barely able to meet the cost of ordinary expenditure and are insufficient for achieving any increase in the scope of the development plan.

Moreover social consumption expenditure is increasing rapidly at the present time, and there will also be increases in the future from year to year in the appropriations made in the State Budget

for Education, Health, Social Insurance, Sport, recreation and other similar services. The role of the state budget in redistributing productive and non-productive resources will therefore become more important, and this means that the role of the financial organs of the state in ensuring that these resources are used to the best effect will also become more important.

We have not so far succeeded in achieving a proper degree of harmonisation between, on the one hand, the aims of the Revolution which embrace the whole country and all the people living in it and which seek to mobilise all our material and financial resources and, on the other hand, the state budget which should take all these resources under its control but has so far failed to do so.

The unified system of the Budget must bring together all the monetary resources of the State in the State Budget and distribute them among the municipal budgets for ordinary expenditure and for national development in accordance with the Government's economic policy.

This is not at variance with our objective of giving more autonomy to Local Authorities in tackling their social and economic problems.

The unified budgetary system must be in conformity with the structure of the State and with the principle of combining regional and district autonomy with overall centralized management by the Government.

It is therefore necessary to adopt the following unified budgetary system:

1. *One State Budget for the Whole country.*

This consist of two parts: the present Central Government Budget and the Regional Budgets.

2. *Regional Budgets.*

These will include the Budgets of the Municipalities and the Districts.

3. *District Budgets, i.e. the budgets of the basic administrative bodies,*

These district budgets will form the nucleus of the unified budgetary system which will serve the needs of the people. The district financial bodies will deal with all matters which fall within their competence under the laws at present in force.

The unified budgetary system will be based on the principle of democratic centralism, i.e. autonomy of the local administrative bodies, including districts, will be combined with centralised management by the Government.

The first step towards the creation of a unified budgetary system will be the incorporation of the budgets of the municipalities, with their total income and expenditure, into the central budget for the year 1973. It will be necessary for the Ministry of Finance to create appropriate Revenue sub-heads for each subdivision of the unified budgetary system, i.e. subheads for the Central Government, Municipalities and Districts.

When the financial resources of the Regions and Districts are insufficient, the shortfall will be met, in accordance with the plan, from the resources of the Central Government.

This arrangement will bring together all the financial resources of the country in the State Budget and will make it possible for them to be used in accordance with the country's development needs. The result will be an enhancement of the Budget's role in the distribution and redistribution of the national wealth.

The Ministry of Finance will prepare and submit to the S.R.C. a draft law providing for the introduction of a unified budgetary system.

It is essential to create a unified budgetary system for the whole country and to strengthen the role of the Ministry of Finance in the mobilisation of the financial resources of the State, in their proper utilisation and in dealing with all other financial matters.

At present the revenue and expenditure for which provision is made in the Central Government budget are the responsibility of the Ministry of Finance while the revenue and expenditure of the Regional budgets is the responsibility of the various Municipal Councils, which come under the General control of the Ministry of Interior. Such a diffuse form of responsibility for the management of public funds makes it difficult to follow a uniform economic and financial policy and acts as a brake on the efficient collection of the revenue of the State.

For a unified budgetary system it will be necessary to re-organise the financial organs. An essential feature of a unified system is the transfer of all functions in the financial field to a single office, i.e. the Ministry of Finance and its local offices. From the structural point of view this means that all financial offices and their employees should come under the control of the Ministry of Finance. At the same time the financial offices in the Regions and Districts will form part of the Local Authorities, and they will thus have a dual allegiance.

This system will make it possible.

- 1) To pursue one economic policy and apply one set of financial laws.

- 2) To prepare and execute the State Budget for all levels of the unified budgetary system under the supervision of one financial office.
- 3) To mobilise and use the financial resources of the country under the control of the Ministry of Finance and its duly authorised local offices.
- 4) For the local administrative offices to put into effect the financial laws of the country through financial departments in the Regions and financial sections in the Districts in line with Government's economic policy.
- 5) To control the mobilization of all the revenue to be collected under the unified Budget and the use of the funds appropriated in it by all enterprises, agencies and institutions and by the people of the various Regions and Districts.
- 6) To ensure proper compliance in the Regions with financial legislation and directives issued by the Ministry of Finance.
- 7) To train qualified personnel for all financial offices under the direction of the Ministry of Finance.

In order to solve our main task in the financial field, which is to achieve the maximum mobilisation of financial resources in the State Budget, we must create a powerful public sector in the national economy and effect continuous improvements in the relations between the Public Bodies and the State Budget.

Budgetary revenue from property in 1961 amounted to only So. Sh. 1.6 million and represented only 1.4% of total revenue. Over the last ten years there has been almost no increase in revenue from this source.

In the 1971 Budget the Ministry of Finance has made provision for the collection of the sizeable amount of So. Sh. 11 million from the Public Bodies, but has not specified how this amount should be collected or make any provision for controlling their expenditure. As a result, not a single shilling had been collected by 1st September, although more than nine months of the year have already passed.

This situation proves that the financial relationship between the Public Bodies and the Budget have not yet been properly established, and the Public Bodies are not making any contribution towards defraying the cost of Government expenditure.

The aim of our Revolution is to build a society based on social justice. This aim can be achieved by a fair distribution of the fruits

of labour, and that in its turn, can only be achieved on the basis of the social ownership of the instruments and means of production. It is just for this reason that we are creating the public sector of the economy.

Now that the enterprises and public bodies have been nationalised and are operating satisfactorily it is necessary to introduce a system of scientific planning and to establish the financial relationship between them and the State Budget on a sound economic basis.

The profits of the Public Bodies must increase every year without fail. In the future they will become the principal source of budgetary revenue and will also be the principal means whereby the people can enjoy a better standard of living, for their inclusion in the Budget will make it unnecessary to increase other taxes, and may even make it possible to reduce some, especially those paid by workers with a low income. Moreover, by continually appropriating additional funds through the Budget for the productive sector of the economy we shall make it possible to employ the great masses of the people in production, thus eliminating unemployment and generating a steady increase in the national income.

The economic life of the country demands the adoption of the law on the finances of the Public Bodies and their relationship with the Budget.

At the same time, those responsible for the administration of the Ministries, Public Bodies and Agencies must pay greater attention to improving the efficiency of production and productivity and to reducing the cost of production. The achievement of these aims will make the enterprises more profitable and as a result the revenue of the State Budget will become stable and assured.

5. It is impossible to manage any organisation effectively without an adequate system of financial control. Under the previous regime financial control was extremely lax. In an endeavour to keep some check on the use of Government funds a system was introduced whereby all vouchers had to be pre-checked by the Accountant General before any payments were made or receipts accounted for. This undoubtedly helped to reduce the wastage of public resources, but it gave no incentive to those outside the Ministry of Finance to take an interest in financial control. On the contrary, it encouraged a certain irresponsibility in financial matters, as the attitude tended to be taken that financial control was the sole responsibility of the Ministry of Finance and that it was legitimate to spend extravagantly if the relevant vouchers escaped query by the Accountant General and his staff.

6. It has therefore been decided to abolish the system of pre-check by the Accountant General and to make Ministries respon-

sible for ensuring themselves that all vouchers are made out accurately and in accordance with the provisions of the laws and that there is no over expenditure in excess of the amounts provided in the Budget. To assist Ministries in this task steps will be taken to improve the calibre of accounting staff through the service, but it has been made clear that the ultimate responsibility for the maintenance of effective financial control will rest on Secretaries of State and Directors-General themselves. As has already been said, this is essential if they are to maintain proper control over all the operations of their Ministries, and to ensure that the public is receiving the best possible service in return for money spent.

7. The trade figures for the first half of 1971 indicate that imports for the period January to June, 1971, amounted to So. Sh. 205.6 million. This compares with a figure of So. Sh. 143.4 million for the period January to June, 1970. Much the largest increase was in respect of imports of food, which rose from So. Sh. 31.7 million to So. Sh. 71.1 million. This latter figure included an amount of So. Sh. 53.3 million for cereals, a large proportion of which represented very substantial imports of rice. There were other smaller increases under most of the main headings in the list of commodities.

8. The corresponding figures for all imports during the first six months of 1968 and 1969 were So. Sh. 170.9 million and So. Sh. 176.9 million respectively, and the figure for 1971 was higher than that for the corresponding period in any previous year, but it should be borne in mind that it was inflated by the special imports of rice which were made necessary by drought conditions

9. Exports for the period January to June, 1971, amounted to So. Sh. 115.1 million. This compares with a figure of So. Sh. 97.8 million for the period January to June, 1970. Exports of live animals went up from So. Sh. 45.6 million to So. Sh. 51.1 million, of meat and meat products from So. Sh. 2.8 million to So. Sh. 7.3 million, and of hides and skins from So. Sh. 9.5 million to So. Sh. 10.5 million. Exports of fruit remained virtually unchanged at So. Sh. 33.9 million as compared with So. Sh. 33.3 million.

10. The corresponding figures for all exports during the first six months of 1968 and 1969 were So. Sh. 98 million and So. Sh. 110 million respectively, and the export performance for the first half of 1971 can be regarded as satisfactory by comparison with previous years. It must be feared, however, that there may be a falling off in exports of livestock and hides and skins as an aftermath of the drought. Furthermore, even allowing for the exceptional imports of rice, the gap between imports and exports remains a wide one. During the full year 1970 imports amounted to So. Sh. 322 million and exports to So. Sh. 224 million. Such a wide gap would not be so serious a matter if a substantial proportion of the imports were of a capital nature which were making a direct contribution to the development of the country. Unfortunately, however,

a high proportion of the imports are consumption rather than investment goods. It is essential that steps be taken to reduce the gap between exports and imports by increasing the range and quantity of our exports and by the local production of import substitutes, especially in the food sector. Droughts and floods and other natural catastrophes may be unavoidable, but much can be done to minimise their effects by wise use of irrigation and grain storage.

11. As a result of the high level of imports and exports during the first six months of 1971, customs revenue was maintained at a satisfactory level, and the indications are that the estimate for the full year under this Head should be achieved despite a shortfall in respect of duty on the manufacture of sugar, resulting from the necessity to close the factory at Giohar for a period of several weeks for essential maintenance and repair work. On the other hand receipts from income tax during the first six months of the year were disappointing. At So. Sh. 8.26 million, they were considerably below the 1970 level when So. Sh. 25 million were collected during the full year. The 1970 figure included the collection of a substantial sum by way of arrears of revenue, but the 1971 performance to date is also below the level of collection achieved in 1969, when receipts for the full year amounted to So. Sh. 19 million. It is clear that steps will have to be taken as a matter of urgency to tighten up collection of tax in 1972. The Development Levy receipts, however, were at the estimates level. Little was received during the first six months of 1971 by way of profit from public bodies and Nationalized Agencies, but indications are that the estimate under this Head should be achieved as a result of payments made during the latter part of the year. Taking revenue as a whole, it is expected that the final figure for 1971 will not differ substantially from the original estimate, viz So. Sh. 330 million.

12. The 1971 budget provided for a total expenditure by the Government of So. Sh. 342 million. Of this amount, So. Sh. 306 million was for ordinary expenditure and £ 36 million for development. Expenditure during the first six months of the year was well below this level. This was in part due to the fact that the 1971-73 Development Plan was still under consideration by the Government at the beginning of the year and as a result the Development Budget was not approved until some months of the new year had passed. Development expenditure has been accelerating rapidly during the second half of the year, and experience from previous years shows that ordinary as well as development expenditure tends to be especially heavy towards the end of the year. However, even after taking those factors into account, expenditure for the full year is expected to be some So. Sh. 20 million below the estimate, leaving a surplus on the year's operations of approximately So. Sh. 10 million, in place of the original

ly estimated deficit of So. Sh. 12 million, which was to have been financed through the banking system.

13. While it is satisfactory to record that economy has been exercised in the expenditure of Government funds during 1971, it is equally important at this stage of the country's history that there should be no unnecessary impediment to our social and economic development.

It is particularly desirable that we should press on as rapidly as possible in the productive sectors of the economy, agriculture, livestock and industry, for these are the sectors which will produce the resources from which we can finance other aspects of our development, infrastructural services such as roads, postal services, electricity and water and social services such as education and health.

14. The original target of 10,000 ha. for the agricultural Crash Programme is already under cultivation, and work has already begun on the first extension to the scheme, which aims at bringing an additional 5,000 ha under cultivation. The first stage of the extension consists of 1,500 ha at Tug Wajaleh, 1,000 ha at Havai, 800 ha at Belet Uen and 500 ha at Gelib, making 3,800 ha in all, offering employment to 2,800 people. The crops to be grown will include ground nuts, sesame, maize, onions and sorghum. It is estimated that the crops should yield an income of nearly So. Sh. 6.0 million, which will fully cover recurrent cost and also give a good return on the initial capital expenditure.

15. Negotiations have been concluded with the Government of the U.S.S.R. for the establishment a major irrigation scheme in the Giuba valley. This will include the erection of a barrage at Fanole and will provide for the supply of water to 10,000 ha in the Gelib area. At the same time it is hoped that a loan will be obtained from the African Development Bank to enable a major irrigation scheme to be started in the Scebellij valley. This will be centred on Mordille, and will provide for the controlled irrigation of 3,000 ha to produce cotton, rice and ground-nuts. The estimates capital cost is So. Sh. 13.4 million, of which So. Sh. 9.154 million would be provided by the Bank and So. Sh. 4.250 million, by the Somali Government. It is envisaged that by the sixth year of operation the scheme would be producing crops worth So. Sh. 7.3 million at a recurrent cost So. Sh. 3 million. A pilot farm will also be established on the Scebelli River in Co-operation with the FAO to study methods of cooperation and the type of settlement pattern most suited to local conditions.

16. In 1970 work started on the establishment of a cotton seed multiplication centre at Afgoi in co-operation with the Government of the Federal German Republic. The centre produces cotton seed which is distributed to farmers through the Agricul-

tural Development Corporation. The first harvest in March, 1971 was very successful. During the period May to August 1971 maize was planted as an intermediate crop, and this also did very well. Arrangements have been made for the Somali Government to assume full responsibility for the operation of the centre in the first half of 1972.

17. Steps were taken during 1971 to stabilise the price of maize and sorghum and to co-ordinate all work in connection with the purchase, storage and sale of the commodities under the Agricultural Development Corporation. Finance was made available to the Corporation through the nationalised commercial banking system. The Government has thus ensured that there will in future be no profiteering in grains and that any surplus existing at the end of the harvesting season is kept under proper conditions for sale at a controlled price when demand builds up.

18. The Ministry of Agriculture has also continued its other activities designed to maximise agricultural output. They include the work of plant protection and locust control, the expansion of extension services for farmers, research into the possibilities for the introduction of new crops and new varieties of existing crops, the maintenance and repair of irrigation channels and the construction of embankments.

19. The Livestock industry has continued to receive priority attention. It is expected that the animal health staff will be augmented in 1972 by a further 5 Veterinarians and 20 veterinary assistants who will be graduates of the Training School for Animal Health Assistants. In view of the great importance of the livestock industry to the economy of the country plans are being drawn up for the establishment of a college in Somalia for training professionally qualified veterinarians .

20. The joint rinderpest campaign has continued to make satisfactory progress in 1971, and it is hoped that the inoculation campaign can be completed by the end of 1972, and that rinderpest will by then have been eradicated from the whole country.

21. Work was begun on a new holding ground at Gelib during 1971. This is being established with assistance from the European Economic Community. It is also proposed to establish two new holding grounds in the Chisimaio area, totalling over 50.000 ha. The clearing work will be undertaken as a self-help scheme, with assistance from the World Food Programme.

22. Plans have been drawn up by the Livestock Development Agency for the establishment of a fattening and breeding ranch in the Lower Giuba Region. The Livestock industry is at present geared to supply meat on the hoof and tinned meat, but

there is an increasing demand throughout the world for carcass meat. An essential prerequisite for participation in this more sophisticated market is the establishment of a fattening and breeding ranch so that the industry can supply the type of cuts for which there is a market.

23. Provision was made in the 1971 Development Budget for the establishment of additional parasite treatment centres. A start has been made, and it is hoped to make further progress during 1972. The aim is to have a network of centres throughout the country at which tick-borne diseases can be controlled by dipping and other measures.

24. Work is continuing on the range management project operated in conjunction with the United Nations Special Fund, the Food and Agriculture Organisation of the United Nations and the World Food Programme. The aim of the project is to demarcate protected ranges, and guards are stationed throughout the range areas to ensure that animals using the water resources do not overgraze the surrounding areas.

25. Turning to industry, the Chisimaio Meat Factory has exceeded the designed capacity for slaughtering since a second shift was introduced in April, 1971. The total number of cattle slaughtered during the first nine months of the year was 26,340, and production of canned meat amounted to 8.2 million cans. Additional equipment is now being installed and the estimated production in 1972 is 10 million cans of stewed steak and 7 million cans of corned beef. The factory should be operating at a profit by the end of 1972. It is also proposed to establish a tannery to pickle the hides and skins produced by the meat factory and to expand cold storage facilities for the production of carcass meat.

26. It is expected that the output of the Mogadiscio Milk Factory in 1971 will exceed 1.9 million litres. In order that the existing capacity at the factory may be fully utilised it is necessary to ensure a regular supply of milk, and the livestock Development Agency is setting up a dairy farm at Afgoi for this purpose. The Agency has already purchased 700 head of cattle for the farm and aims to build up to 925 head by May, 1972.

27. During the 1970/71 season the Las Koreh Fish Factory produced 1.1 million cans of tuna and mackerel and 40 tons of dry salted fish. The production plan for the 1971-72 season is 2 million cans and 87 tons of dry salted fish, but because of the damage caused by the recent cyclone it may prove difficult to achieve these targets in full. The fishing fleet is being expanded in order to increase supplies of fish and a vigorous search is being made for new markets for the products of the factory.

28. It is expected that output from the Somaltex cotton factory in 1971 will amount to 5 million yards. A programme for improving efficiency in the weaving department is already under way and now machinery will be installed to strengthen weaving preparation. The production plan for 1972 is for manufacture of 6 million yards of grey cloth and processing 3 million yards of imported grey cloth.

29. The Società Nazionale Agricola Industriale at Giohar (SNAI) produced during the first nine months of 1971 409.000 quintals of sugar, 28.000 HL of alcohol, 8.000 HL of industrial medical products and other by-products to a value of So. Sh. 1.2 million. The total value of production for the year is expected to reach So. Sh. 49.8 million. The 1972 production plan is for 450.000 quintals of sugar, with corresponding increases in other products, with a total aggregate value of So. Sh. 52.3 million.

30. It is expected that progress will be made with a number of new industrial projects in 1972. An agreement has now been reached between the Somali Development Bank, the Ente Nazionale Banane and an Italian firm to establish a factory for the production of corrugated containers. It is hoped that the African Development Bank will be prepared to participate in a project for the production of tomato paste. A delegation from Yugoslavia and a team from the United Nations Industrial Development Organization (UNIDO) are expected to arrive in Mogadiscio in January, 1972, to plan the execution of a foundry project. Discussions are continuing about the establishment of a flour mill and a pilot plant for gypsum exploitation.

31. The Ministry of Industry will encourage the Development of small scale industries and handicrafts by helping craftsmen to form co-operatives and giving them financial assistance and by establishing a handicrafts emporium and an agency for marketing small-scale industry products.

32. During 1971 the Government continued its efforts to establish a mining industry by arranging for the exploration of the mineral deposits of the country. The United Nations Mineral and Groundwater Survey Project was able to locate areas of uranium mineralisation in the Mudugh Region. Investigation of the mineral potential of the Northern Regions resulted in the discovery of, inter alia, quartz crystals of commercial value over a large area. Further detailed exploration has been planned under the third phase of the Project scheduled to commence in early 1972.

33. The possibility of developing the extensive deposits of high grade gypsum near Berbera were again studied during the year, with expert assistance from UNIDO, and a proposal to

begin production on an experimental basis with a Pilot Scheme is under consideration by the Government.

34. As has frequently been pointed out, economic development is dependent on the creation of an adequate infrastructure. Arrangements for the construction of the new Hargeisa-Berbera road have now reached an advanced stage of preparation. The project is to be jointly financed by the International Development Association, and the African Development Bank.

35. Arrangements have also been made with the Government of the Chinese Peoples' Republic for the financing of the Belet Uen-Burao road. The road will connect the main road network in the southern part of the country with that in the northern part and ensure for the first time that there is a reliable means of communication all the year round between the two parts of the country. Not only will this road be of very great economic and strategic benefit, but it will also have a vital part to play in nation building by fostering the true spirit of national unity.

36. The new Afgoi-Baidoa road which was constructed with the help of a credit from the International Development Association and FED was completed in March, 1971, and has opened up an area of great agricultural potential.

37. Some 660 Km. of approach roads have now been completed under the Crash Programme, and it is proposed that this work should be continued during the remaining years of the Development Plan period.

38. The expansion of the electricity network in different parts of the country which was begun in 1971 will be continued in 1972. Work is also continuing on the improvement of water supplies.

39. Negotiations with the International Development Association and the European Economic Community in connection with the construction of a new deep-water port at Mogadiscio have now reached an advanced stage, and it is hoped that it will be possible for work to begin during 1972.

40. Turning to the Social services, in the field of education enrolment at all levels continued to rise in the academic year 1970-71. In the public sector, the number of pupils in elementary schools rose from 23,800 to 25,900; and in intermediate schools from 14,000 to 14,700. The corresponding figures for the year 1971-72 are expected to be 28,000 in elementary schools and 16,000 in intermediate schools, with 5,500 in general secondary schools and 500 in technical schools. These figures are exclusive of approximately 12,000 pupils in private schools.

41. Self-help schemes have been an important factor in the expansion. It was planned that 150 additional classrooms should be constructed during 1971, and it is expected that the majority of these will have been completed by the end of the year. The new classrooms have been distributed through all the regions of the country. The World Food Programme has contributed rations to the value of So. Sh. 420.000 and municipalities have made cash contributions totalling So. Sh. 225.000. A further 150 classrooms are planned to be constructed during each of the remaining two years of the current Development Plan; the majority of them will be for the primary education sector.

42. The provision of new teachers to match the physical expansion of education, which has taken place during the last few years and which must continue, places a severe strain on the Government since its efforts in primary education have mainly been concentrated on up-grading the skills of existing teachers while the preparation of local teachers for secondary schools has had setbacks which have only recently been overcome. For the immediate future the in-service training of existing teachers has now been suspended and efforts will concentrate on the production of new teachers at all levels. It is expected that the first batch of locally trained Somali graduate teachers will be available for posting before the end of 1972.

43. An important agreement between the Government and the International Development Association was signed in 1971 under which the Government will obtain a So. Sh. 23.000.000 Credit from the Association to finance a multipurpose education project in order to carry out far reaching improvements in secondary education, technical and commercial education, vocational and agricultural training, teacher training, and curriculum and textbook development.

44. It was decided in 1971 that increased emphasis should be placed in schools on activities designed to make young people more keenly aware of their responsibilities in a modern socialist state. A permanent youth camp was completed at El-Mugne near Merca at which training courses have been strated which are designed to inculcate a spirit of self reliance and public service. Attention will also be given in schools to physical education and to those games which foster the team spirit.

45. The special committee on the Somali language has been engaged during 1971 on the preparation of material on history, civics and local traditions in anticipation of decision on the adoption of a written script for the Somali language. Such a decision will open up a very wide field for development in adult education and mass communication as well as in formal education.

46. During 1971 many new buildings for the provision of better health services have been put up throughout the country under self-help schemes. Cash contributions have been made both by the Municipalities and the public, the people have given their labour and the World Food Programme has supplied rations. The buildings which have been constructed include surgeries for doctors, and additional wards in hospitals, especially for maternity and tuberculosis cases. Fifty beds have been made available for mental patients in Hargeisa.

47. It is expected that further addition will be made in 1972 to the health facilities throughout the country as a result of the efforts of various communities in self-help projects. It is important to remember, however, that the construction of health buildings is only a beginning, and that when they have been built they must be staffed, equipped and supplied with drugs and that the cost of operating them must be met year by year. There is no doubt that the need for additional health facilities throughout the country is a most urgent one; this makes it all the more important that the productive sectors of the economy should be expanded as quickly as possible in order to provide the real resources which alone can support an improved health service.

48. Work continues on the various projects operated in conjunction with the World Health Organization of the United Nations and with the United Nations Childrens Fund. These cover the training of nurses and other auxillary health personnel, tuberculosis, malaria and small pox control, the public health laboratory service and the development of rural health centres.

49. It is proposed to make a start in 1972 on the establishment of a Medical College and provision has been made in the Development Budget for the construction of lecture rooms and for other preliminary expenditure.

50. The Ministry of Information and National Guidance continues to serve as the main channel of communication between the Government and the people, but it is important to recognize that the Ministry can only carry out this important function with the active co-operation of other Ministries, of all Government agencies and of the general public.

51. In a country such as Somalia where the distances between the main centres of population are very great broadcasting is the most important medium of communication, and the Government continues to give special attention to the Somali Broadcasting Service. In order to ensure that the public has full confidence in the reliability and objectivity of the service great care is taken to ensure the accuracy of all the material which is put

out and the general public is encouraged to participate in programme, thus making the service accessible to all.

52. It is proposed to reorganize the Somali National News Agency (SONNA) to provide a centralised service for the treatment of news. A training programme for journalists will be arranged with a view to ensuring that only qualified persons are employed by the Agency. The possibility of establishing telex facilities for the rapid and constant supply of news about Somalia to international news organizations will be investigated.

53. The Printing Press became an autonomous agency at the beginning of 1971 under the title « State Printing Agency» with a General Manager responsible for day-to-day management under the general direction of the Secretary of State for Information and National Guidance. The Public Relations office published a number of booklets in Arabic, English and French to commemorate the 2nd anniversary of the Revolution of 21st October, 1969. «New Era» was published twice during 1971 in three languages. It is proposed to publish it quarterly during 1972 and add other interesting books and pamphlets.

54. It is proposed to expand the activities of the National Theatre as the home of culture, art and traditions.

MONETARY AND CREDIT POLICY.

55. Monetary policy during the years aimed at a moderate expansion to give a fillip to the Economy. This reversal of the previous policy was rendered possible in view of the continued improvement in the foreign reserves of the country and the steps taken earlier to balance the Government budget and to enforce greater fiscal discipline. The average level of money supply during the year remained higher than during the year 1970, though it remained lower than the peak level reached at the end of December, 1970. There was however, no significant change in the price situation, which remained stable.

56. In the sphere of banking, the year 1971 witnessed the culmination of the efforts initiated in the previous years, and two commercial banks, namely the Somali Savings and Credit Bank which took the commercial banking business of the Somali Bank and the nationalised branch of the Banque de Port Said, and the Somali Commercial Bank which took over the business of the nationalised branches of the Banco di Roma, Banco di Napoli and National and Grindlays Bank were established on the 1st January 1971, with the active assistance of the Somali National Bank. The assistance from the Somali National Bank took

the form of the provision of trained personnel, participation in the capital of the banks and acceptance of a bond for So. Sh. 35 million repayable in twenty years from the Somali Savings and Credit Bank to secure to that Bank a balanced position. The two banks are wholly state-owned, each having a capital of So. Sh. 2,500,000 half of which has been subscribed for by the Government and the other half by the Somali National Bank. With the establishment of the two banks, the banking structure of the country has been placed on a sound footing, and now consists of a Central Bank, a Development Bank and two Commercial Banks. The process of repatriation of expatriate staff having been completed, the commercial banks are now manned, in their entirety, by Somali nationals, and this has enabled considerable economies to be effected in the establishment expenses of Banks. It has also facilitated the exercise of more effective supervision over the external reserves of the country and helped to secure a measure of responsiveness to the national policies and encouragement of Somali business to an extent not possible under the old set-up. Considerable effort was involved, in the early stages, to reorganise and consolidate the working of the banks, to harmonise their varying practices and procedures, and integrate their personnel, but as the institutions have emerged from their initial period of reorganisation and consolidation, they are looking forward to new opportunities for service to the community and more fruitful participation in the development activities of the country. To create the requisite infrastructure for the purpose, and generally to improve and enlarge banking facilities to the public, two new branches have been opened, and studies are in hand to assess the potentialities of other selected centres with a view to setting up additional branches. Greater attention is being given, in the operation of banks, to meeting the financial requirements of public entities and assisting the small scale local businessman; special facilities are given so as to promote Somali exports.

57. There has been an increase in both the current and saving accounts of the banks, which suggests that the banking system has been able fully to maintain the confidence of the public. Credit by the banking system to the private sector and public entities, after recording a fall during the earlier months, has shown an expansion. The financing of the grain market operations of the Agricultural Development Corporation and the activities of ENC, ENEE, Ente Nazionale Banana account mainly for this expansion, emphasizing again the increasing role being played by the banking system in the promotion and execution of national policies.

58. Credit to Government during the year remained under the ceiling of 64 million established some time ago, and this helped Government, with some critical support from the Somali Na-

tional Bank, to initiate measures for the liquidation of the outstanding bills which were practically wiped out by the end of the year.

59. There was a progressive increase in the external reserves of the country, and at the end of June 1971, the net foreign assets were 54% higher than six months ago and 112% higher than a year ago. This very satisfactory increase was made possible despite the increase in imports during the first half of the year, by the receipt of the year's allocation of Special Drawing Rights from the International Monetary Fund, the various financial contribution from Italy, and the effectiveness of the measures taken to contain the leakage of foreign exchange. The improvement in the foreign reserves of the country rendered it unnecessary for Somalia to seek renewal of the standby arrangement with the International Monetary Fund, which expired in January, 1971.

60. An event of considerable significance was the continuous strain through which the world's foreign exchange markets passed during the year. This phenomenon which was climaxed by the suspension, in August 1971, of the formal convertibility of the US Dollar into gold, and other measures taken by the United States Government in support of the country's balance of payments resulted in the floating of currencies by several major trading countries, and a review of parities by some others. The situation was kept under constant review, and several defensive measures were taken including an adjustment in our buying and selling rates of the principal foreign currencies to guard against the possibility of serious loss being caused to Somalia as a result of the developments abroad.

Ordinary Revenue for 1972 is estimated at So. Sh. 365 million, compared with the estimate of So. Sh. 317 million for 1971.

There is an increase of So. Sh. 27 million under Head 1, Customs and Excise. For sub-heads 1 to 3, 5 and 6 this is based on the actual figures for the first six months of 1971 and the expected growth of the economy during 1972.

The estimate under Head III, Sub-head 1, Income Tax, is based on the expected receipts for the full year 1971, less receipts from the nationalised enterprises; income tax paid by these will be accounted for under Head V, sub-head 4 in 1972.

Under Head IV, provision of So. Sh. 6 million is made under a new sub-head 15, Receipts from Crash Programme. Sale of produce from Crash Programme farms will in future be accounted for through the budget instead of through an extra-budgetary account. Receipts from Schools Fees are expected to increase by So. Sh. 500.000 as a result of the introduction of a unified system of fees

for the whole country. Provision has also been made for a substantial increase in revenue from telegrams and telephones; Ministries will in future be required to pay for these services.

Under Head VI provision has been made for increase of So. Sh. 6 million under Sub-head 3, Share of the net profit of public bodies and nationalized agencies, and an amount of So. Sh. 11.6 million has been included under a new sub-head, Income tax from public enterprises. These estimates have been based on the December 1970 balance sheets of the enterprises and their expected performance in 1971.

The Ordinary Budget also contains an amount of So. Sh. 14 million in respect of a grant from the European Economic Community for measures to assist in combatting the effects of the recent severe drought.

Total Ordinary Budget Revenue is estimated at So. Sh. 392.7 million, and there will therefore be an amount of So. Sh. 49 million available from Ordinary Budget Revenue for Development Expenditure.

In addition, an of So. Sh. 114.3 million is expected to be received under Revenue Heads VIII to XI, bringing the total sum available for development expenditure to So. Sh. 163.3 million.

Under Head VIII provision is made for two grants from UNIDO, one of So. Sh. 900.000 for the proposed gypsum plant and one of So. Sh. 435.000 for the proposed foundry. The grant of So. Sh. 122.000 from the Livestock Development Agency is at approximately the same level as in 1971.

Head IX makes provision for the foreign loans which it is expected will actually be received in 1972. At So. Sh. 90.8 million the figure is some So. Sh. 26.4 million greater than the corresponding figure for 1971.

Provision is also made under Head IX for So. Sh. 10 million by way of domestic borrowing. This is some So. Sh. 2 million less than the provision made in 1971. As has been pointed out in paragraph 11, the So. Sh. 12 million for which provision was made in 1971 was not in fact required. It is expected, however, that with the increased pace of development in 1972 it will be necessary to borrow up to So. Sh. 10 million domestically. The details will be worked out in consultation with the Somali National Bank.

Head IX makes provision for So. Sh. 12 million as contribution to the Government Development Fund. This contribution will be paid by the nationalised enterprises from the amounts provided by them in their accounts for depreciation

No provision has been made under the following Revenue Sub-heads:

Tax on slaughtered animals	(Head III sub-head 3 in 1971)
Banana inspection service	(Head IV » 11 » »)
Veterinary services	(Head IV » 12 » »)
Rentals of Government land and buildings	(Head V » 1 » »)

It is proposed to transfer the tax on slaughtered animals to Municipalities to replace the subvention they used to receive from Government previously.

No revenue has been collected in recent years in respect of banana inspection, as the Government no longer provides such a service. The inspection is carried out by the industry itself.

Payments for veterinary services will in future be made to the Livestock Development Agency, which will be providing the services.

Rentals of Government buildings will in future be paid to the National Housing Agency.

It is also proposed to abolish with effect from January, 1972 the tax on companies' capital. The greater part of this tax was collected from companies which have now been nationalised. No purpose is served by collecting the tax from them as the greater share of their profits accrue to the Government. There will therefore, be no revenue under Head III Sub-head 2 after 1972. Revenue collected from this source in 1972 will be that which is due from the companies for financial year 1971.

ORDINARY EXPENDITURE ESTIMATES FOR 1972

The Ordinary Expenditure Estimates provide for a total expenditure of So. Shs. 343.7 million as compared with So. Shs. 306 million in 1971.

Under Head 1, Presidency of the Supreme Revolutionary Council, there is a net reduction of So. Shs. 11.650.000. Government Transport, for which provision of So. Sh. 12.899.000 was made in 1971, is now provided for under a new Head 18, Ministry of Transport. Provision of So. Shs. 709.000 has been made under a new sub-head of Vote 1 in respect of contribution to National Co-ordination Committee for Self-Help Schemes and Pu-

blic Relations. There is a corresponding increase under revenue. Increased provision of So. Shs. 756.000 has been made under Vote 2, Directorate of Establishment and Personnel; this increase has been made necessary by the appointment of 90 graduates and 50 technicians.

Under Head 2, Vote 3, Prisons Service, additional provision of So. Shs. 1.347.060 has been made. This includes an additional So. Shs. 900.000 for rations, and So. Shs. 300.000 being the cost of building materials for Lanta-Bur Prison.

The overall increase under Head 3, Foreign Affairs, is So. Shs. 1.247.000. This provides for the establishment of new embassies, an increase in the contribution to the O.A.U. Liberation Committee and increased rates of allowance for foreign service personnel.

The net increase under Head 4, Vote 1, Ministry of Interior, is primarily attributable to changes in formulation. There are decreases totalling So. Sh. 1.460.000 due to the transfer of staff to other Ministries, reduction in the number of Nabadons, transferred to the Ministry of Finance of provision for light and water and deletion of subventions to municipalities. These decreases are neither more than offset by increases totalling So. Shs. 1.897.000 due to the transfer of the Community Development and Social Welfare Department from the Ministry of Livestock, the inclusion of a contribution to the National Fire Brigade, increased provision for postage and telegrams based on realistic estimates and the transfer of provision for official entertainment from the Presidency of the S.R.C.

Provision under Head 4, Vote 2, Police, has been reduced by So. Shs. 1.531.000. This has been made possible by deleting provision for the purchase of motor vehicles and by the exercise of economy in respect of expenditure on clothing and rations, etc.

The provision under Head 6, Ministry of Information and National Guidance, has been increased by So. Shs. 1.457.000. This includes an amount of So. Shs. 300.000 to cover overtime allowances previously paid by the Ministry of Finance, and additional funds to cover the increased activities of the National Theatre, the Somali Broadcasting Service, and the films, publications and newspaper sections of the Ministry.

The provision under Head 7, Education, has been increased by So. Shs. 644.000. A larger subvention will be made to the National University, partially offset by a slightly reduced one to the College of Education, Afgoi. Provision has been made for the employment of 445 additional teachers and 58 UNICEF teachers on contract and for the promotion of serving teachers.

The net increases in the provision under Head 8, Health, is So. Shs. 2.449.000. There are major increases in respect of

drugs (So. Shs. 369.000), rations (So. Shs. 773.000) and medical equipment (So. Shs. 276.000); these are made necessary by the opening of new hospitals and increased requirements at existing hospitals. An additional amount of So. Shs. 200.000 has been made available for the purchase of new equipment for the Pharmaceutical Institute and an additional So. Shs. 634.000 for the contribution to the Mogadiscio Central Hospital. According to present arrangements the subvention to the hospital from the European Economic Community will cease in June, 1972, and after that date the Government will have to meet the full cost of drugs and of other running expenses.

Increases under Head 10, Ministry of Finance, include additional amounts of So. Shs. 1.000.000 for purchases of tobacco and cigarettes (which will be offset by increased revenue), So. Shs. 260.000 for printing and stationery, So. Sh. 350.000 for pensions and gratuities, So. Shs. 1.000.000 for the payment of outstanding bills from previous years, So. Shs. 500.000 for light and water, So. Sh. 735.000 in respect of interest and charges on foreign debt resulting from the Mordile project and the development programme of ENEE and So. Shs. 4.000.000 in respect of motor vehicles to be purchased on credit.

Provision under Head 11, Public Works, is So. Shs. 4.944.000 less than in 1971. The Water Department, for which provision of So. Shs. 5.409.000 was made in 1971, has been transferred to the Ministry of Mining and Water Resources. The provision for casual Labour has been reduced from So. Shs. 4.769.000 to So. Shs. 300.000. Those permanently required have been absorbed into the establishment and the remainder discharged; the provision made in 1972 is to cover the terminal benefits of those discharged. An amount of So. Shs. 600.000 has been made available under Sub-head 2.5.9. to meet part of the cost of road machinery and allied equipment being purchased by the Ministry in order that it may undertake construction work by direct labour in future.

Head 12 now provides only for Posts and Telecommunications. The provision made for this service is So. Shs. 1.105.000 less than that for 1971. This is because the purchase of additional equipment has been transferred to the Development Estimates.

Head 13, Industry and Head 14, Commerce, replace the former Head 13, Industry and Commerce. The net increase of So. Shs. 290.000 under the two Heads allows for the recruitment of additional staff for the Ministry of Industry to process projects for the establishment of new industries and the expansion of existing ones.

Under Head 15, Agriculture, there is a decrease of So. Shs. 1 301.000. It has been possible to reduce the allocations to the Ministry of Agriculture under various Property and Services sub-heads because of the large amount made available to the Ministry under the Development Budget. The subvention of So. Shs. 1.000.000 to the Agricultural Development Corporation has not been repeated as the Corporation no longer requires financial assistance from the Government.

Head 16, Livestock, Forestry and Range, no longer includes provision for Community Development, which has been transferred to Head 4, Interior. Provision for the services still operated by the Ministry has been reduced by So. Shs. 589.000. There is a reduction of So. Shs. 250.000 in respect of the purchase of Veterinary drugs; this amount is no longer required as the Livestock Development Agency will be responsible for this service and will arrange financing through commercial banking channels. The subvention of So. Shs. 200.000 to the Livestock Development Agency has not been repeated, as it is no longer necessary.

There is a substantial increase under Head 17, as this Ministry has now become responsible for water resources as well as for Mining. The amount of So. Shs. 5.685.000 provided as contribution to the Natinal Water Agency is offset by a corresponding reduction under Head 11, Public Works. No provision is made in the Ordinary Budget for contribution to the Mineral and Groundwater Survey, as this has been transferred to the Development Budget.

Provision has been made under Head 18, Transport, for expenditure of So. Shs. 13.312.000 in 1972. Total expenditure in 1971 under the Transport Vote of the Presidency of the Supreme Revolutionary Council and the three Departments of the Ministry of Transport & Communications which have been transferred to the Head amounted to So. Shs. 15.310.875. There is a reduction of So. Shs. 250.000 in the amount provided for petrol, oil and lubricants and of So. Shs. 1.694.000 in the amount provided for the purchase of motor vehicles. Provision has been made under the Ministry of Finance for the purchase of motor vehicles in 1972.

Head 19, Labour and Sports, makes provision for an expenditure of So. Shs. 1.042.000. This compares with the provision in 1971 of So. Shs. 524.250 for the Labour Department of the Ministry of Justice, Religious Affairs and Labour and of So. Shs. 160.000 for Sports under the Presidency of the Supreme Revolutionary Council. The amount provided for Missions Abroad has been increased by So. Shs. 108.000, and the sum of So. Shs. 100.000 has been made available for the construction of Regional Labour Offices.

DEVELOPMENT BUDGET 1972

1. The Development Programme (1971-1973) allocates the following provisions to various sectors for 1972, the total outlay being 402.2 million:

<i>Sector</i>	<i>Provision</i>
Livestock	21,249,000
Agriculture	40,017,000
Irrigation	31,267,000
Forestry & Game	4,677,000
Water Resources	40,652,500
Mining	8,582,000
Industry	48,000,000
Electricity & Power	14,947,600
Transport & Communication	128,574,600
Education	29,902,000
Health	22,589,000
Housing	3,820,000
Social Welfare	1,467,500
Labour & Training	4,577,400
Statistics & Cartography	662,000
Tourism	500,000
Information	800,000
TOTAL	402,284,600

As is obvious, in terms of outlay the highest priority has been given to Transport and Communication which includes roads, Posts, Telecommunications, Harbours and Ports. The sector falls under three Account Heads in the Budget since three Ministries administer its components. After this sector, a long distance away, come the Industry and Agriculture sectors closely followed by Water Resources. Education and Health also receive substantial allocations.

2. For 1971 the Development Programme estimated Government's contribution at 42.2 million against which 36 million was provided in the Development Budget of that year. No such allocation has been shown for 1972. Total provision and sources of finance have been indicated for 1972 and 1973 together. This is explained in the following table: (In rounded millions)

Outlay 1972-73	Central Government 1972-73	Local Government	Autonomous Agencies	Foreign Loans	Foreign Grants	Suppliers Credit
734.68	61.0	6.0	46.5	185.0	392.0	38.5

3. The Central Government has to provide 61 million for two years. The Budget for 1972 includes a total outlay of 163.278 million on the Development Programme for which the Government budget from its surplus on current revenues will make a contribution of about 49 million and there will be internal borrowing by Government of the order of 10 million which places Government's own expenditure on development at over 59 million about the amount for two years in the Programme. Additionally, the revenue estimates take credit for 12 million being the depreciation fund of nationalized concerns.

4. The share of Government in the Development expenditure during 1972 is thus going to be twice of what has been indicated in the Development Programme. It is not easy, nor is it necessary, to determine the causes of this difference in terms of exact figures. It is possible, however, to say that the chief reasons are: a) Provision has been made for Projects for which no allocation has been made in the Development Programme for 1972 or for new projects altogether; b) Amounts such as those provided to meet revenue expenditure on new schools have been included in the Budget because they obviously are developmental and it would be wrong in principle not to show what development Government is carrying out in these fields; c) Supplier's credit has to be amortized in some cases during 1972. The amounts necessary for this purpose should be included in the Ordinary Budget but it has been considered desirable that they should, for administrative reasons be shown in the Development Budget; d) Lastly, for several projects more than one half of the two year provision in the Development Programme has been provided in the Development Budget. The following table explains this:

SECTOR	Allocation in the Development Programme 1972-1973	Amount in The Budget 1972	REMARKS
Secondary Education	—	2,382,896)	This expenditure is considered developmental.
Primary Education	—	1,117,000)	
Medical College	—	3,000,000	New.
Algoi/Baidoa Road	—	1,500,000	Programme provides nothing. According to it, the road was to be completed in 1971.
Expansion of Telex Printer System	—	250,000	New
Chisimaio Meat Factory . . .	—	500,000	
Las Koreh Fish Factory . . .	—	500,000	
Flour Mill	—	300,000	
Foundry	—	350,000	
Veterinary College & Ministry's building	—	1,800,000	New.
Fattening Centre	—	796,000	New
Sale and purchase of Drugs . . .	—	1,000,000	New.
Algoi/Mordille Development Programme	—	3,316,500	New.

SECTOR	Allocation in the Development Programme 1972-1973	Amount in The Budget 1972	REMARKS
Construction of Giuba Hotel	—	6,500,000	
		23,312,396	
Amortization of Supplier's Credit for			
Telex Printer System . . .	—	248,000	
Amortization of Supplier's Credit for F.I.C.	—	922,000	
Increased Provision for Agri- cultural Crash Pro- gramme	—	8,904,346	(13,904,346 minus 5,000,000)
		33,386,742	

5. Since 1969 the Budget Department has been trying to increase the coverage of the Budget by bringing into it as much public expenditure as possible. The position of the 1971 and 1972 Development Budgets is given below:

Outlay (Development Programme) 1971	Outlay included in the Budget	Outlay 1972	Outlay included in the Budget
245,467,500	100,664,157	402,284,600	163,278,000

The amount of 163,278 includes provisions for new projects. In addition to this amount, an appendix has been added to the Budget which shows the amounts that will be spent during 1972 by autonomous agencies and foreign Governments and organizations. This makes an amount of 143 million. Some of these projects may after sometime be brought into the budget.

There is bound to be substantial gap between the total outlay of the programme and the budget outlay because sums spent by organizations like U.N.D.P., FAO, WHO, are spent and controlled by those organizations themselves. Information in regard to expenditure incurred by such bodies is, however, given in the Budget at appropriate places.

In regard to provisions for projects financed by foreign assistance, as against those financed by Government from its own resources, more work has yet to be done to make budgetary control meaningful. Such amounts have to be brought within the control of various financial authorities in the same way as normal expenditure.

6. Development Budget and Project Implementation.

A development Budget translates into reality a planned programme by providing funds for projects. Successful results of project execution have to be carefully gauged with a view to assessing the effect of the financial outlay on the economy in general, the tax and other revenues of the Government and the share of different sections of the community of increase in national income. Loans have to be repaid and the burden of interest payment has to be kept in view.

Progress of plan implementation in physical and financial terms has to be watched continuously in order that bottlenecks as they occur during the course of the fiscal year may be removed. A review at the end of the year only is not very meaning-

ful. In this field much leeway has to be made by all concerned including the Ministry of Finance. Maintaining adequate financial and physical data by administrative Ministries and its transmission to the Ministries of Finance and Planning at regular intervals is an urgent necessity.

The importance of this observation, will become evident by looking at the following figures in regard to the implementation of the 1971 Development Budget. The figures regarding projects financed from Government's resources are not to be taken at their face value. The Budget was sanctioned quite late in the year. The revised estimates seem to have been placed too much on the high side. The hard core of the programme, however, is the projects financed by external assistance. Revised expenditure on them is expected to be low.

a) Estimates of Foreign Loans	=	64,382,111
b) Revised Estimates of Expenditure on Projects Financed by Foreign Loans (a)	=	26,881,123
c) Estimates of Grants (Foreign and Do- mestic)	=	1,100,000
d) Revised Estimates of Expenditure on Projects Financed by Grants (c)	=	1,886,000
e) Estimates of Government Contribution to Development and Domestic Borrowing	=	36,044,046
f) Estimates of Revised Expenditure on Pro- jects Financed wholly or partly from Government Resources (e)	=	34,959,790
g) Total Estimates of Expenditure	=	101,664,157
h) Total Estimates of Revised Expenditure	=	63,726,913

BILANCIO DI PREVISIONE 1972
BUDGET ESTIMATE 1972

-----«0»-----

SOMMARIO — SUMMARY

Spese correnti	Sh. So.	343,722,000
Current expenditure		
Spese in conto capitale	» »	163,278,000
Capital expenditure		
		<hr/>
Totale — Total	Sh. So.	507,000,000
		<hr/>
Entrate	Sh. So.	392,700,000
Receipts		
Contributi dai Municipi	» »	25,529
Contribution from Municipalities		
Fondo di sviluppo	» »	12,000,000
Development fund		
Contributo	» »	1,457,000
Grants		
Debito pubblico — Interno	» »	10,000,000
Public debt — Domestic		
Estero — Foreign	» »	90,817,471
		<hr/>
Totale — Total	Sh. So.	507,000,000
		<hr/>

ENTRATE — REVENUE

RIEPILOGO COMPARATIVO 1971-1972 -- COMPARATIVE SUMMARY 1971-1972

In migliaia di Shs. So. — In thousands of Shs. So.

COLO HEAD	DESCRIZIONE — DESCRIPTION	Estimate 1971	%	Estimate 1972	%	Variat. In Absol. Val.	Variat. In % 1971-1972
I	Imposte Indirette sui Consumi — Customs and Excise Duties	234.700	57.6	261.700	51.6	+27.000	+ 11.5
II	Imposte Indirette sugli Affari — Registration and Stamp. Tax and other ind. taxes	16.250	4.0	16.000	3.2	— 250	— 1.5
III	Imposte Dirette — Direct taxes	33.000	8.1	30.600	6.0	— 2.400	— 7.3
IV	Tasse e Proventi di Servizi Speciali — Charges for Specific Services Rendered	12.700	3.1	21.000	4.1	+ 8.300	+ 65.3
V	Entrate Patrimoniali — Revenue from Government Property	14.715	3.6	30.800	6.1	+16.085	+109.3
VI	Entrate varie — Miscellaneous	4.935	1.2	4.900	1.0	— 35	— 0.7
VII	Contributi Italiano al Bilancio — Italian Budgetary Aid	13.700	3.4	13.700	2.7	—	—
VIII	Rimborso — Reimbursement	—	—	14.000	2.8	+14.000	+100.0
	TOTALE — TOTAL	330.000	81.0	392.700	77.5	+62.700	+ 19.0
X	Entrate Municipali — Revenue from Municipalities	—	—	0.026	—	+ 0.026	+100.0
XI	Fondo di Sviluppo Governativo — Government Development Fund	—	—	12.000	2.4	+12.000	+100.0
XII	Contributi — Grants	1.238	0.3	1.457	.3	+ 0.219	+ 17.7
IX	Debito Pubblico — Public Debt:						
	a) Interno — Domestic	12.044	2.9	10.000	1.9	— 2.044	— 17.0
	b) Estero — Foreign	64.382	15.8	90.817	17.9	+26.435	+ 41.1
	TOTALE GENERALE — GRAND TOTAL	407.664	100.0	507.000	100.0	+99.336	+ 24.4

ENTRATE — R E V E N U E
RIEPILOGO 1962-1972 -- SUMMARY 1962-1972

961 = 100

In migliaia di Sh. So. — In thousand of Sh. So.

lo-Head	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972
I	90.120	106.775	112.236	137.100	180.100	189.100	203.596	215.596	227.580	234.700	261.700
II	5.870	7.340	7.910	9.410	13.530	16.680	14.680	14.880	16.000	16.250	16.000
III	9.715	10.640	11.105	13.205	16.100	16.800	16.700	19.500	36.600	33.000	30.600
IV	8.688	9.990	10.019	10.765	11.690	14.700	15.100	15.800	13.600	12.700	21.600
V	2.047	2.173	3.905	4.763	4.760	4.310	3.560	4.860	9.300	14.715	30.800
VI	2.990	6.961	6.680	12.641	8.114	4.004	5.988	10.894	4.948	4.935	4.900
TOTALE - TOTAL	119.430	143.829	151.885	187.884	234.294	245.594	259.625	281.530	307.928	316.300	365.000
dat. Over 1961 %	+8.73	+30.94	+38.27	+71.05	+123.59	+123.59	+136.36	+156.30	+180.42	+187.95	+232.29
Foreign Contribution	47.492	55.415	48.923	15.213	23.000	26.500	22.000	20.000	20.000	13.700	27.700
GRAND TOTAL	166.922	189.244	200.808	203.097	257.294	272.094	281.625	301.530	327.928	330.000	392.700

RIEPILOGO COMPARATIVO 1971-1972 — COMPARATIVE SUMMARY 1971-1972

Spese Ordinaria per Ministeri — Ordinary Expenditure by Ministries

In migliaia di Shs. So. — In thousand of So. Shs.

no.	HEAD	Estimates 1971	%	Estimates 1972	%	Variation	Variation in % 1971-1972
	Presidency of the S.R.C.	23.743	7.8	12.092	3.5	-11.651	- 49.1
(1)	Justice and Judiciary	5.652	1.9	5.177	1.5	- 0.475	- 8.4
(2)	Prisons Service	6.687	2.2	8.034	2.3	+ 1.347	+ 20.1
	Foreign Affairs	12.534	4.1	13.781	4.0	+ 1.247	+ 10.0
(1)	Interior	6.869	2.2	7.268	2.1	+ 0.399	+ 5.8
(2)	Police	44.027	14.4	42.494	12.4	- 1.533	- 3.5
	Defence	81.253	26.6	92.000	26.8	+10.747	+ 13.2
	Information and National Guidance	5.335	1.7	6.792	2.0	+ 1.457	+ 27.3
	Education	20.970	6.8	21.614	6.3	+ 0.644	+ 3.1
	Health	23.551	7.7	26.000	7.6	+ 2.449	+ 10.4
	Planning and Co-ordination	1.601	0.5	1.524	0.4	- 0.077	- 4.9
	Finance and Central Services	32.503	10.6	58.084	16.9	+25.581	+ 78.7
	Public Works	18.114	5.9	13.170	3.8	- 4.944	- 27.3
	Post and Telecommunications	9.032	2.9	5.514	1.6	- 3.518	- 39.0
	Industry	0.501	0.2	0.842	0.2	+ .341	+ 68.1
	Commerce	0.818	0.3	0.767	0.2	- .051	+ 6.3
	Agriculture	5.725	1.9	4.424	1.3	- 1.301	- 22.7
	Livestock, For. and Range	5.295	1.7	3.791	1.1	- 1.504	- 28.4
	Mineral and Water Resources	1.790	0.6	6.000	1.8	+ 4.210	+235.2
	Transport	—	—	13.312	3.9	+13.312	—
	Labour and Sports	—	—	1.042	0.3	+ 1.042	—
	TOTAL	306.000	100%	43.722	100%	+37.722	+ 12.3

RIEPILOGO COMPARATIVO 1971-1972 -- COMPARATIVE SUMMARY 1971-1972
Tavola - Table 4
Spese Sviluppo per Ministeri — Development Expenditure by Ministries
In migliaia di Sh. So. — In thousand of So. Sh.

	H E A D	Estimates 1971	%	Estimates 1972	%	Variation in absolute value	Variation in % 1971-1972
	Presidency of the S.R.C. . . . .	.074	0.1	.371	0.2	+ .297	+401.4
(1)	Justice and Judiciary	—	—	—	—	—	—
(2)	Prisons Service	—	—	—	—	—	—
	Foreign Affairs	—	—	—	—	—	—
(1)	Interior	2.058	2.0	2.573	1.6	+ .515	+ 25.0
(2)	Police	—	—	—	—	—	—
	Defence	—	—	—	—	—	—
	Information and National Guidance . . . . .	.100	0.1	—	—	— .100	—100.0
	Education	2.589	2.6	4.723	2.9	+ 2.134	+ 82.4
	Health	3.256	3.2	5.882	3.6	+ 2.626	+ 80.7
	Planning and Co-ordination	—	—	—	—	—	—
	Finance and Centrale Services	—	—	—	—	—	—
	Public Works	9.186	9.0	14.315	8.8	+ 5.129	+ 55.8
	Posts and Telecommunications	1.044	1.0	3.297	2.0	+ 2.253	+215.8
	Industry . . . . .	.950	0.9	3.240	2.0	+ 2.290	+241.1
	Commerce	—	—	—	—	—	—
	Agriculture	5.801	5.7	19.737	12.1	+ 13.936	+ 240.2
	Livestock, For. and Range	3.166	3.1	6.487	4.0	+ 3.321	+104.9
	Mineral and Water Resources	7.009	6.9	9.246	5.7	+ 2.237	+ 31.9
	Transport . . . . .	.913	0.9	1.065	0.6	+ .152	+ 16.6
	Labour and Sports	—	—	.067	—	+ .067	+100.0
	TOTAL	36.146	35.5	71.003	43.5	+34.857	+ 96.4
	Foreign Assistance	65.518	64.5	92.275	56.5	+26.757	+ 40.8
	GRAND TOTAL	101.664	100%	163.278	100%	+61.614	+ 60.6

Spese Ordinaria per Categorie — Ordinary Expenditure by Categories

RIEPILOGO COMPARATIVO 1971-1972 -- COMPARATIVE SUMMARY 1971-1972

In migliaia di Sh. So. — In thousand of So. Sh.

head	DESCRIPTION	Estimates 1971	%	Estimates 1972	%	Variation in absolute value	Variation in % 1971-1972
0	Personnel Remunerations	173.857	56.82	176.456	51.3	+ 2.599	+ 1.7
0	Property and Services	109.653	35.83	118.503	34.5	+ 8.850	+ 8.1
0	Constructions	0.996	0.33	1.729	0.5	+ 0.733	+ 73.6
0	Contributions	18.494	6.04	39.299	11.4	+20.805	+112.5
0	Public Debt Service	3.000	0.98	7.735	2.3	+ 4.735	+157.8
	TOTAL	306.000	100%	343.722	100%	+37.722	+ 12.3

RIEPILOGO COMPARATIVO 1962-1972 -- COMPARATIVE SUMMARY 1962-1972

Tavola - Table 6

Spese Ordinarie — Ordinary Expenditure

In migliaia di Sh. So. — In thousand of So. Sh.

Head and Description	1962	1963	1964	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972
Presidency of the Republic (1)	1.000	1.150	1.000	1.000	1.000	0.974	1.000	1.000	—	—	—
National Assembly (1)	4.288	4.270	4.302	4.209	4.804	4.963	5.193	5.166	—	—	—
Presidency Council of Ministers (2)	11.584	14.142	11.382	10.798	20.269	18.823	11.635	18.993	—	—	—
Presidency of the S.R.C. (2)	—	—	—	—	—	—	—	—	23.841	23.743	12.092
Justice and Judiciary (3) (4)	5.216	6.099	5.788	5.913	7.519	9.018	8.851	10.201	12.316	12.339	5.177
Prisons Service (4)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	8.034
Foreign Affairs	7.058	8.058	8.705	9.157	9.937	10.421	9.682	10.823	12.639	12.534	13.781
Interior (5) (10)	35.808	37.367	46.129	48.570	47.391	46.213	46.962	52.866	54.435	50.895	7.268
Police (5)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	42.494
Defence	26.720	32.150	37.190	36.935	46.402	52.224	59.645	64.320	80.153	81.253	92.000
Information and National Guidance	2.181	2.531	2.589	2.672	4.343	5.166	4.929	5.571	5.524	5.335	6.792
Education	12.628	12.635	12.657	13.178	16.794	18.688	18.547	20.408	21.675	20.970	21.614
Health	17.388	18.165	18.397	18.948	22.427	18.364	21.841	23.803	25.812	23.551	26.000
Planning and Co-ordination (6)	—	—	—	—	—	1.615	6.348	1.874	1.528	1.601	1.524
Finance and Central Services (7)	16.424	25.264	25.330	23.839	29.550	33.140	32.254	27.608	27.432	32.503	58.084
Public Works (11)	21.975	22.126	22.048	22.218	23.307	25.180	27.456	25.853	22.486	18.114	13.170
Posts and Telecommunications (8) (12)	—	—	—	—	13.257	14.844	14.917	15.504	10.760	9.032	5.514
Industry (and Commerce) (9)	0.528	0.777	0.641	0.877	1.764	2.171	0.883	1.095	1.285	1.320	0.842
Commerce (9)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.767
Agriculture	4.124	4.510	4.650	4.783	8.530	10.093	4.582	5.478	5.089	5.725	4.424
Livestock, For. and Range (10) (13) (14)	—	—	—	—	—	—	—	—	5.746	5.295	3.791
Mineral and Water Resources (11)	—	—	—	—	—	—	—	—	0.306	1.790	6.000
Transport (2) (12)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	13.312
Labour and Sports (3)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1.042
Animal Husb. Fish. and Mineral Res. (13)	—	—	—	—	—	—	3.948	4.089	—	—	—
Rural Develop. & Self-Help Schemes (14)	—	—	—	—	—	—	2.951	6.878	—	—	—
TOTAL	166.922	189.244	200.808	203.097	257.294	272.094	281.624	301.530	311.027	306.000	343.722

- (1) Abolished after Revolution.
- (2) Civilian Government Transport was pooled in 1969 in the Directorate General of Government Transport under Presidency Council of Ministers and in 1970-1971 under Presidency of Supreme Revolutionary Council.
- (3) Labour under Ministry of Health upto 1969, and under Justice and Religion Affairs during 1970-1971.
- (4) Prisons under Ministry of Justice and Religion Affairs upto 1971.
- (5) Poilce under Ministry of Interior upto 1971.
- (6) Previously under Presidency Council of Ministers.
- (7) Finance Guards transferred to Police in 1966.
- (8) Communications previously under Ministry of Public Works.
- (9) Combined Ministry of Industry and Commerce upto 1971.
- (10) Community Development and Social Welfare Department transferred to Ministry of Interior from 1972.
- (11) Water Department transferred from Ministry of Public Works in 1972.
- (12) Department of Civil Aviation, Marine, and Civil Transport transferred from Ministry of Communications and Transport from 1972.
- (13) Animal Husbandry — upto 1964 under Ministry Health; and
1965-67 under Ministry of Agriculture
1970 onwards under Ministry of Livestock, Forestry and Range.
- (14) Renamed in 1970 and 1972.

BILANCIO ORDINARIO 1972 — ORDINARY BUDGET 1972

Tavola - Table 7

Riepilogo Spese — Summary of Expenditure

In migliaia di Sh. So. — In thousand of So. Sh.

No.	H E A D	1.0.0	2.0.0	3.0.0	4.0.0	5.0.0	Total	%
		Total P.E.	Prop. & Services	Constr. uctions	Contri- butions	Public Debt		
1	Presidency of the S. R. C.	4.634	6.488	—	0.970	—	12.092	3.5
2 (1)	Justice and Judiciary	4.472	0.385	0.200	0.120	—	5.177	1.5
(2)	Prisons Service	3.065	4.669	0.300	—	—	8.034	2.3
3	Foreign Affairs	1.073	11.728	—	0.980	—	13.781	4.0
4 (1)	Interior	4.450	2.530	0.088	0.200	—	7.268	2.1
(2)	Police	28.172	13.702	0.400	0.220	—	42.494	12.4
5	Defence	68.640	22.960	—	0.400	—	92.000	26.8
6	Information an National Guidance	2.558	3.959	—	0.275	—	6.792	2.0
7	Education	16.253	4.607	0.001	0.753	—	21.614	6.3
8	Health	13.348	7.701	—	4.951	—	26.000	7.6
9	Planning and Co-ordination	0.420	0.047	—	1.057	—	1.524	0.4
10	Finance and Central Services	4.065	23.714	0.390	22.180	7.735	58.084	16.9
11	Public Works	8.025	5.045	0.100	—	—	13.170	3.8
12	Posts and Telecommunications	2.761	2.603	—	0.150	—	5.514	1.6
13	Industry	0.604	0.170	—	0.068	—	0.842	0.2
14	Commerce	0.488	0.274	—	0.005	—	0.767	0.2
15	Agriculture	2.843	1.017	0.100	0.464	—	4.424	1.3
16	Livestock, For. and Range	3.257	0.534	—	—	—	3.791	1.1
17	Mineral and Water Resources	0.243	0.072	—	5.685	—	6.000	1.8
18	Transport	6.646	6.030	0.050	0.586	—	13.312	3.9
19	Labour and Sports	0.439	0.268	0.100	0.235	—	1.042	0.3
TOTAL		176.456	118.503	1.729	39.299	7.735	343.722	100%
%		51.3	34.5	0.5	11.4	2.3	100%	

DESCRIPTION	— 1970	Estimates 1971	Estimates 1972
II A. Development AID (Domestic)			
(a) Contribution from Ordinary Budget . . .	16.899.922	24.000.000	—
(b) Contribution from L.D.A. for			
1. Strengthening of Veterinary Services . . .	500.000	—	—
2. Veterinary Training School	828.758	—	—
3. Hides and Skins Training Centre	552.080	—	—
4. Parasite Treatment Centres	—	138.000	122.000
	<hr/>	<hr/>	<hr/>
TOTAL (A)	18.780.838	24.138.000	122.000
B. Development AID (Foreign)			
1. Grant from F.E.D. for Afgoi-Baidoa Road	5.000.000	1.100.000	—
2. Grant from F.E.D. for Shalambot-Goluen Road	521.000	—	—
3. Grant from U.N.D.P. for Hargeisa-Berbera road	1.328.000	—	—
4. Grant from United Nations for Gypsum Plant	—	—	900.000
5. Grant from United Nations for Foundry Plant	—	—	435.000
	<hr/>	<hr/>	<hr/>
TOTAL (B)	6.849.000	1.100.000	1.335.000

NOTE: — 1970 - The figures relate to Estimate.

DESCRIPTION

—
1970Estimates
1971Estimates
1972**A. Public Debt (Foreign)**

(a) Commodity Credit from the USSR for:

1. Chisimaio Meat Factory	5.336.000	500.000	1.000.000
2. Las Koreh Fish Factory	5.600.000	500.000	2.350.000
3. State Farms	750.000	—	—
	<hr/>	<hr/>	<hr/>
TOTAL (A)	11.686.000	1.000.000	3.350.000

(b) Loans form AID for:

1. Afgoi-Baidoa Road	21.428.000	8.050.000	2.000.000
2. Mogadiscio Port Final Engineering	1.928.500	—	—
3. Hargeisa-Berbera Road	—	—	27.401.000
4. Multipurpose Educational Project	—	4.440.800	6.300.000
	<hr/>	<hr/>	<hr/>
TOTAL (B)	23.356.500	12.490.800	35.701.000

DESCRIPTION	— 1970	Estimates 1971	Estimates 1972
(c) Loans from AID for:			
1. Afgoi-Bonka Project	1.000.000	—	—
2. Contribution to A.D.A. (Fooder Project)	1.200.000	—	—
3. Mogadiscio Water Supply	26.275.000	36.434.000	32.615.391
	<hr/>	<hr/>	<hr/>
TOTAL (C)	28.475.000	36.434.000	32.615.391
(d) Loans from West Germany for:			
Strengthening of Gelib-Chisimaio Road	9.320.000		—
(e) Loans from I.M.I. for:			
1. Capital Outlay on new Capacity ((Elec- tricity)		5.255.000	—
2. Capital Outlay on new Electricity Ser- vice	—	1.098.917	—
3. Capital Outlay in new Capacity (Moga- discio)	—	—	2.395.286
	<hr/>	<hr/>	<hr/>
TOTAL (E)	—	—	2.395.286

DESCRIPTION	— 1970	Estimates 1971	Estimates 1972
(f) Loans from Suppliers of Equipment for:			
1. Expansion of Mogadiscio Telephone System	—	2.150.000	2.150.000
2. Telex Printer System	—	686.000	—
3. Flight Information Service	—	5.267.394	5.267.394
4. Tomato Paste Factory	—	—	3.000.000
5. Flour Mill	—	—	500.000
	-----	-----	-----
TOTAL (F)	—	8.103.394	10.917.394
(g) Loan from the African Development Bank for:			
Afgoi-Mordille Development Programme	—	—	5.838.400
	-----	-----	-----
Public Debt TOTAL (A)	72.837.500	64.382.111	90.817.471
B. Public Debt (Domestic)			
Domestic borrowing	—	12.044.046	10.000.000

DESCRIPTION	— 1970	Estimates 1971	Estimates 1972
Contribution from Municipalities	—	—	25.529
Development Fund	—	—	12.000.000
GRAND TOTAL	98.467.260	101.664 157	114.300.000

TE. — The revenue estimates take credit for an amount of 12 million which is the depreciation funds of nationalized concerns.

**CONSOLIDATED STATEMENT OF ESTIMATES OF EXPENDITURE FOR PROJECTS INCLUDED
IN THE BUDGET 1972: B - DEVELOPMENT PROGRAMME**

Head	MINISTRY	NAME OF THE PROJECT	Estimates 1972
1.	Presidency	Management and Training	371.655
4.	Interior	Self-Help Projects (C.D. and S. W.)	2,573.000
7.	Education	Multipurpose Education	7,300.000
7.	Education	Language Development	300.000
7.	Education	New Secondary Schools	2,382.846
7.	Education	Primary Education	1,039.800
8.	Health	Eight W. H. O. Projects	2,732.310
8.	Health	Regional Hospitals	150.000
8.	Health	Medical College	3,000.000
11.	Public Works	Power (Creation of New Capacity)	2,395.286
11.	Public Works	Afgoi-Baidoa Road	3,500.000
11.	Public Works	Jowhar-Bule Burti Road	4,146.000
11.	Public Works	Crash Programme	1,100.000
11.	Public Works	Highway Development Programme	958.718
11.	Public Works	Hargeisa-Berbera Road	27,401.000
11.	Public Works	Giuba Hotel	6,500.000
11.	Public Works	Cartography	110.000
12.	Posts & Telecommunications	Telex-Printer System	248.000
12.	Posts & Telecommunications	Telex (Expansion)	199.000

Head	MINISTRY	NAME OF THE PROJECT	Estimates 1972
12.	Posts & Telecommunications	Mogadiscio Telephone Network	3.000.000
12.	Posts & Telecommunications	Postal Headquarters	2.000.000
13.	Industry	Chisimaio Meat Factory	1.500.000
13.	Industry	Las Kõreh Fish Factory	2.850.000
13.	Industry	Gypsum Plant	1.000.000
13.	Industry	Small Scale Industries	1.490.000
13.	Industry	Flour Mill	800.000
13.	Industry	Tomato Paste Factory	3.000.000
13.	Industry	Foundry	785.000
15.	Agriculture	Agricultural Research Training	650.000
15.	Agriculture	Crash Programme	13.904.346
15.	Agriculture	Intensification of Extension Work	360.000
15.	Agriculture	Plant Protection	731.000
15.	Agriculture	Extension and Improvement of Canals	580.000
15.	Agriculture	Construction of Embankments	170.000
15.	Agriculture	Afgoi-Mordille Development Programme	9.154.900
15.	Agriculture	Regional Institute for Research and Training in Statistics	25.000
16.	Livestock	Animal Health	1.181.600
16.	Livestock	Joint Rinderpest	200.000
16.	Livestock	Parasite Treatment Centres	122.000
16.	Livestock	Training School	653.880

Head	MINISTRY	NAME OF THE PROJECT	Estimates 1972
16.	Livestock	Veterinary College	1,500,000
16.	Livestock	Building (Ministry)	300,000
16.	Livestock	Fattening Ranch	796,000
16.	Livestock	Purchase and Sale of Drugs	1,000,000
16.	Livestock	Wild Life	325,000
16.	Livestock	Saw Mill	279,000
16.	Livestock	Nursery	129,000
16.	Livestock	Range Management	123,000
17.	Mineral and Water Resources	Mineral and Groundwater Survey	3,865,975
17.	Mineral and Water Resources	Mogadiscio Water Supply	35,279,638
17.	Mineral and Water Resources	Chisimaio Water Supply	453,680
17.	Mineral and Water Resources	Deep Wells	1,624,250
17.	Mineral and Water Resources	Wars	637,500
18.	Transport	F. I. C.	6,332,394
19.	Labour and Sports	Man Power Survey	67,222
GRAND TOTAL			163,278,000

BILANCIO DI PREVISIONE 1972

RASSEGNA GENERALE DELLE ATTIVITA' ECONOMICHE

1. Il 1971 è stato il secondo anniversario della Rivoluzione 21 Ottobre 1969 ed è stato possibile durante l'anno fare ulteriori e sostanziali progressi verso il raggiungimento degli obiettivi della Rivoluzione. Durante l'anno è stato approvato e pubblicato da parte del Governo un programma di sviluppo comprendente il periodo 1971-73.

Questo programma prevede una spesa totale di circa 1000 milioni di Shs. durante i tre anni con speciale enfasi sulle comunicazioni, agricoltura, zootecnia ed industria. Il 1971 è stato il primo anno completo dalle misure di nazionalizzazione del maggio 1970 e considerevoli progressi sono stati fatti nell'incanalare le attività delle varie imprese verso i settori più direttamente riguardanti le necessità del Paese.

2. Comunque molto deve essere fatto per il raggiungimento completo degli scopi della Rivoluzione. In particolare è molto necessario che tutti i funzionari dello Stato di grado elevato siano pienamente consapevoli di questi scopi ed essere infiammati di entusiasmo e determinazione nel fare sì che si raggiungano nel più breve tempo possibile gli obiettivi della Rivoluzione. A questo fine un corso di orientamento di tre mesi è iniziato nel novembre 1971, al quale partecipa la maggioranza dei funzionari di grado elevato dei ministeri e dipartimenti governativi e degli enti autonomi.

3. L'entusiasmo è il primo essenziale requisito per perseguire con successo gli scopi della Rivoluzione, ma esso deve essere unito ad un senso di disciplina e ad una organizzazione in grado di unire tutte le forze progressiste del paese.

Nel suo messaggio alla Nazione, in occasione del secondo anniversario della Rivoluzione il Presidente del CRS ha prestato

una grande attenzione ai problemi relativi al processo di maturazione politica del popolo.

Egli dichiarò in tale occasione che:

«La consegna data a suo tempo ai Governatori ed agli Ufficiali di Sviluppo, era principalmente quella di porre fine ai rancori ed alle diffidenze del passato, di rinnovare i sentimenti di fratellanza e di unione tra la popolazione, mediante la sua mobilitazione intorno ai principii e gli obiettivi della Rivoluzione e promuovere il lavoro collettivo per l'attuazione delle direttive socio-economiche all'uopo emanate.

«Possiamo assicurare che essi hanno egregiamente assolto questo difficile compito, e chi, tra loro, non ne fu in grado, fu tempestivamente rimosso e sostituito. Ma è ormai tempo di dare maggiore spazio democratico alla rappresentanza della classe lavoratrice (previa riorganizzazione dei suoi apparati sindacali), della gioventù e degli attivisti rivoluzionari.

A questo scopo sono in procinto di definizione le leggi istitutive dei Governi locali, che prevedono l'allargamento della compagine dei Consigli Rivoluzionari Distrettuali e Regionali, onde far posto alle forze attive ed impegnate del Paese nella gestione diretta ed autonoma delle rispettive Regioni.

Per quanto riguarda l'avviamento all'istituzione di adatti strumenti legislativi centrali e il futuro della guida politica nazionale, sarà indispensabile indire, nell'arco di un ragionevole lasso di tempo, un congresso a livello nazionale, il quale avrà il compito di formulare precise indicazioni sulla procedura e sul contenuto delle nostre future istituzioni politiche».

Sul piano finanziario il compito principale consiste nella massima mobilitazione delle risorse finanziarie del paese per assicurare accelerati ritmi dello sviluppo dell'economia e per l'edificazione della società nuova.

Cosa si deve fare per risolvere questo problema?

Prima di tutto è necessario unire tutte le risorse finanziarie disponibili nel Bilancio statale in base al sistema unificato di Bilancio del paese il che innalzerà il ruolo del Bilancio nella distribuzione e redistribuzione del reddito nazionale.

Adesso, una parte delle risorse finanziarie del paese sono accumulate nel Bilancio Centrale, un'altra parte nei Bilanci Municipali. Però, questi elementi del sistema di Bilancio non sono connessi tra di loro. L'autonomia degli Enti Pubblici ha anche allontanato i loro fondi dal Bilancio Centrale.

Oggi, attraverso il Bilancio del Governo Centrale viene ridistribuito non più del 20% del reddito nazionale. In altri termini, il Bilancio Statale non accumula nemmeno un quarto di tutto il reddito nazionale il che prova che le nostre risorse finanziarie sono disperse. Questo è una delle ragioni perchè le risorse del Bilancio coprono le spese ordinarie e sono insufficienti per una riproduzione allargata e per la realizzazione del piano di sviluppo.

Adesso, inoltre, aumentano velocemente i fondi social di consumo. Anche nel futuro, di anno in anno, accresceranno gli stanziamenti del Bilancio Statale per l'Istruzione e Sanità Pubblica, Assicurazione Sociale, per lo sviluppo dello Sport, del sistema di ricreazione e per altri scopi. Il paese ha bisogno di cittadini colti, sani, sviluppati armonicamente. Di conseguenza, aumenta il ruolo del Bilancio Statale nella ridistribuzione dei mezzi tra i settori produttivi e non produttivi nonchè il ruolo degli organismi finanziari nel controllo dell'appropriata utilizzazione di questi mezzi.

Nella nostra vita quotidiana si è verificata la disarmonia tra le misure economiche della Rivoluzione che abbracciano tutto il paese, tutta la popolazione e chiedono la mobilitazione di tutte le risorse materiali e finanziarie, da una parte, e il Bilancio disarticolato che dovrebbe accumulare queste risorse dall'altra.

Il sistema unificato di Bilancio deve unire le risorse monetarie del paese nel Bilancio Statale e distribuirle tra i Bilanci municipali per le spese ordinarie e per lo sviluppo nazionale in conformità alla politica economica del Governo.

E questo non contraddice al nostro scopo di accordare maggiore autonomia agli organi locali di potere per quanto riguarda la soluzione dei problemi economici e sociali.

Il sistema unificato di Bilancio deve corrispondere alla struttura dello Stato e al principio di combinazione dell'autonomia delle regioni e dei distretti con la direzione centralizzata del Governo.

E' necessario perciò adottare il seguente sistema unificato di Bilancio.

1) Il Bilancio Statale unico per tutta la RDS.

Di esso faranno parte: il Bilancio del Governo Centrale che esiste adesso e i Bilanci delle Regioni.

2) Bilanci delle Regioni.

Questi Bilanci comprenderanno: Bilanci dei Consigli Municipali e quelli distrettuali.

3) Bilanci dei Distretti, cioè degli organi amministrativi di base.

I Bilanci distrettuali saranno il nucleo di base del sistema unificato di Bilancio che servirà gli interessi della popolazione. Gli organismi finanziari distrettuali risolveranno tutti i problemi di loro competenza in conformità alle leggi in vigore.

Così, il sistema unificato di Bilancio sarà basato sul principio del centralismo democratico vale a dire sulla combinazione dell'autonomia degli organi amministrativi, locali, compresi quelli dei distretti, con la direzione centralizzata da parte del Governo.

Il primo passo per creare il sistema unificato di Bilancio sarà l'incorporazione nel Bilancio Centrale del 1973 dei Bilanci Municipali con le somme totali di entrate e spese. Il Ministero delle Finanze deve stabilire nel futuro i concreti capitoli di entrate per ogni suddivisione del sistema unificato di Bilancio, cioè i capitoli di entrate per il Governo Centrale, Consigli Municipali e Distrettuali.

Nel caso di insufficienza delle risorse finanziarie nelle Regioni e nei Distretti la differenza sarà coperta, secondo il piano, dalle entrate del Governo Centrale.

La suddetta misura unirà tutte le risorse finanziarie del paese nel Bilancio Statale e consentirà di utilizzarle a secondo delle necessità dello sviluppo del paese. Di conseguenza, aumenterà il ruolo del Bilancio nella distribuzione e redistribuzione delle ricchezze nazionali.

Il Ministero delle Finanze preparerà e presenterà al C.R.S. il progetto di legge «Sistema unificato di Bilancio».

E' indispensabile creare il sistema finanziario unificato del paese e innalzare il ruolo del Ministero delle Finanze nella mobilitazione delle risorse dello Stato, nella loro appropriata utilizzazione nonchè nella soluzione dei problemi finanziari.

Adesso le entrate e le spese del Bilancio del Governo Centrale rientrano nella competenza del Ministero delle Finanze mentre le entrate e le spese di Bilanci regionali sono di competenza dei rispettivi Consigli Municipali che sono subordinati al Ministero degli Interni. Una simile dispersione della gestione della Finanza pubblica ci impedisce di perseguire una unica politica economica e finanziaria e frena la riscossione delle entrate Statali.

In base al sistema unificato bisogna riorganizzare gli organi finanziari. Il sistema finanziario unificato presuppone il passaggio di tutte le funzioni nel campo finanziario a un organo solo, cioè al Ministero delle Finanze e ai suoi organismi locali. Dal

punto di vista della struttura questo vuol dire la subordinazione di tutti gli organi finanziari e i loro funzionari al Ministero delle Finanze. Nello stesso tempo gli organismi finanziari nelle regioni e nei distretti entreranno a far parte degli organismi amministrativi locali, cioè avranno la doppia subordinazione.

Questo sistema consentirà:

- di perseguire una unica politica economica e applicare una unica legislazione finanziaria;
- di preparare e eseguire il Bilancio dello Stato su tutti i livelli del sistema unificato del Bilancio sotto la sorveglianza dell'unico organo finanziario;
- di mobilitare e utilizzare le risorse finanziarie del paese sotto il controllo del Ministero delle Finanze e i suoi organi locali specialmente autorizzati;
- agli organi amministrativi locali, attraverso dipartimenti finanziari nelle regioni e sezioni finanziarie nei Distretti, di realizzare i provvedimenti finanziari secondo la politica economica del Governo;
- controllare la mobilitazione dei fondi dovuti al Bilancio e l'utilizzazione dei fondi stanziati da esso da parte di tutte le imprese, agenzie e istituzioni nonchè da parte della popolazione sul territorio della data regione o distretto;
- controllare nelle regioni l'osservanza della legislazione finanziaria nonchè le disposizioni e circolari del Ministero delle Finanze.

Per assolvere il compito principale nel campo finanziario, cioè la massima mobilitazione delle risorse finanziarie nel Bilancio dello Stato noi dobbiamo creare un potente settore pubblico nell'economia nazionale e perfezionare continuamente i rapporti tra gli Enti Pubblici e il Bilancio Statale.

Le entrate patrimoniali del Bilancio ammontavano nel 1961 a Sh. So. 1.600.000 e la loro incidenza nelle entrate totali era solo 1,4%. L'ultimo decennio non ha visto quasi nessun incremento delle suddette entrate.

Nel Bilancio per il 1971 il Ministero delle Finanze ha previsto di riscuotere come quota utili degli Enti Pubblici Sh. So. 11 milioni ma non ha precisato il modo di riscossione e non ha il controllo sui pagamenti. Ecco perchè al 1° Settembre non è stato riscosso nemmeno uno scellino benchè siano già passati più di 9 mesi.

Questa situazione prova che i rapporti finanziari tra gli Enti pubblici e il Bilancio non sono stabiliti come si deve e gli Enti non contribuiscono a coprire una parte delle spese del Governo.

Lo scopo della nostra Rivoluzione è l'edificazione di una società basata sulla giustizia sociale. Questo scopo si può ottenere grazie, prima di tutto, a una equa distribuzione dei frutti del lavoro il che è possibile, a sua volta, solo in base a una proprietà sociale degli strumenti e mezzi di produzione. Appunto per questo noi stiamo creando il settore pubblico dell'economia nazionale.

Una volta nazionalizzati e messi in esercizio le imprese e gli Enti pubblici bisogna cercare di introdurre il sistema di pianificazione scientifica e stabilire tra essi e il Bilancio statale dei rapporti finanziari economicamente fondati.

L'utile degli Enti Pubblici deve immancabilmente aumentare di anno in anno. Nel futuro esso diventerà la fonte principale delle accumulazioni interne e dell'aumento del benessere di tutto il popolo purchè la sua riscossione nel Bilancio evita l'aumento delle tasse sulla popolazione: anzi, dà la possibilità di ridurle, prima di tutto, per i lavoratori con basso reddito. Inoltre, stanziando sempre di più, attraverso il Bilancio, i mezzi al settore produttivo dell'economia noi impegneremo nella produzione le vaste masse popolari il che ci permetterà di eliminare la disoccupazione e aumentare i ritmi d'incremento del reddito nazionale.

La vita economica del paese ci sollecita ad adottare la legge sulle Finanze degli Enti Pubblici e sui loro rapporti col Bilancio.

Nello stesso tempo, l'amministrazione dei Ministeri, Enti e Agenzie deve prestare maggiore attenzione all'aument dell'efficienza della produzione e della produttività al lavoro nonché alla riduzione del costo di produzione. La realizzazione di questi compiti renderà più redditizi queste Imprese e, **di conseguenza, le entrate del Bilancio Statale diventeranno stabili e sicure.**

5. E' impossibile gestire soddisfacentemente qualsiasi organizzazione senza un adeguato sistema di controllo finanziario. Sotto i precedenti regimi il controllo finanziario era estremamente vago. Nel tentativo di tenere qualche controllo sull'uso dei fondi del governo fu introdotto un sistema nel quale tutti i documenti di pagamento dovevano essere pre-controllati dal capo ragioniere prima che qualsiasi pagamento o quietanza fosse effettuato.

Questo indubbiamente aiutò a ridurre lo spreco delle risorse pubbliche ma non diede alcun incentivo a quelli fuori del Ministero delle Finanze a prendere un interesse al controllo finanziario. Al contraio esso incoraggiò una certa irresponsabilità in materia finanziaria come, l'attitudine a considerare il controllo finanziario una responsabilità unica del Ministero delle Finanze e l'attitudine a considerare legittimo spendere stravagantemente qualora un numero considerevole di mandati di pagamento sfuggisse a quesiti del capo Regioniere e del suo personale.

6. E' stato quindi deciso di abolire il sistema di controllo preventivo da parte del Capo Ragioniere rendendo i ministeri responsabili essi stessi per l'accertamento della regolarità dei pagamenti. Essi devono assicurare che tutti i documenti siano emessi accuratamente a secondo le modalità di legge e che non si effettuino delle spese in eccesso all'ammontare previsto nel Bilancio. Ad assistere i ministeri in questo compito si provvederà di migliorare il personale contabile nei loro servizi amministrativi. Ma è stato reso chiaro che l'ultima responsabilità per il mantenimento dell'effettivo controllo finanziario graverà sui Segretari di Stato e sui Direttori Generali stessi. Come è stato già detto, questo è essenziale se essi debbono mantenere un qualche controllo su tutte le operazioni del loro Ministero ed assicurare che il pubblico riceva il migliore servizio possibile in compenso del denaro speso.

7. Le cifre del commercio per la prima metà del 1971 indicano che le importazioni per il periodo da Gennaio a Giugno 1971 ammontarono a Shs. So. 205,6 milioni. Mentre per il corrispondente periodo del 1970 le importazioni ammontarono a Shs. So. 143,4 milioni. L'aumento è stato determinato dall'importazione di generi alimentari che passò da Shs. So. 31,7 milioni a Shs. So. 71,1 milioni. Quest'ultima cifra include un ammontare di Shs. So. 53,3 milioni per l'acquisto di cereali, buona parte del quale è costituito da una considerevole importazione del riso. Vi erano altri lievi aumenti sotto le principali voci nella lista delle derrate.

8. Le cifre per tutte le importazioni durante i primi sei mesi del 1968 e del 1969 furono rispettivamente di Shs. So. 170,9 milioni e Shs. So. 176,9. Ossia notevolmente inferiori al valore delle importazioni del primo semestre del 1971. Bisogna tuttavia tener presente che questo è stato gonfiato dalla speciale importazione di riso che si rese necessaria a causa delle condizioni di siccità.

9. Le esportazioni per il periodo da gennaio a giugno 1971 ammontarono a Shs. So. 115,1 milione. Mentre per il corrispondente periodo del 1970 esse ammontarono a Shs. So. 97,8 milioni. L'esportazione di animali vivi si è elevata da Shs. So. 45,6 milioni a Shs. So. 51,1 milioni; la carne e prodotti di carne da Shs. So. 2,8 milioni a Shs. So. 7,3 milioni e le pelli e il cuoio da Shs. So. 9,5 milioni a Sh. So. 10,5 milioni. Le esportazioni di frutta è rimasta virtualmente invariata a Shs. So. 33,9 milioni comparata con Shs. So. 33,3 milioni.

10. Le corrispondenti cifre per tutte le esportazioni durante i primi sei mesi del 1968 e del 1969 furono rispettivamente di Shs. So. 98 milioni e Shs. So. 110 milioni. L'andamento per la prima metà del 1971 può considerarsi soddisfacente paragonan-

dolo ai precedenti anni. Può verificarsi, comunque, che ci possa essere una diminuzione nell'esportazione di bestiame, pelli e cuoio come conseguenza della siccità. Anche se si considera l'eccezionale importazione di riso il divario fra l'importazione e la esportazione resta notevole. Durante l'intero anno del 1970 le importazioni ammontarono a Shs. So. 322 milioni e le esportazioni a Shs. So. 224 milioni.

Un così vasto divario non sarebbe un serio problema se una sostanziale proporzione delle importazioni fosse di natura capitale ed in grado di dare un diretto contributo allo sviluppo del paese. Sfortunatamente, una alta proporzione delle importazioni è costituita di generi di consumo piuttosto che di beni di investimento. E' essenziale che passi siano presi per ridurre il divario fra l'esportazione e l'importazione aumentando la sfera e la quantità della nostra esportazione e producendo localmente parte dei prodotti sostitutivi alle importazioni specialmente nel settore alimentare. Siccità ed alluvioni ed altre naturali catastrofi potranno essere inevitabili ma molto può essere fatto per minimizzare i loro effetti con il saggio uso dell'irrigazione e con il magazzinaggio del grano.

11. Come risultato dell'alto livello delle importazioni e delle esportazioni durante il primo semestre del 1971 le entrate doganali si erano mantenute ad un soddisfacente livello e le indicazioni confermano le previsioni per lo intero anno sotto questo capitolo nonostante un breve calo nei confronti delle imposte sulla fabbricazione dello zucchero dovuto alla necessità di chiudere temporaneamente la fabbrica di Giohar per essenziali lavori di manutenzione e riparazione. D'altra parte le entrate delle imposte sul reddito durante i primi sei mesi dell'anno erano deludenti. L'importo riscosso di Shs. So. 8,26 milioni è considerevolmente al disotto del livello del 1970 ammontante a Shs. So. 25 milioni. La cifra del 1970 includeva la riscossione d'una sostanziale somma relativa ad entrate arretrate, ma l'andamento del 1971 è pure al di sotto delle riscossioni raggiunte nel 1969 quando le entrate per l'intero anno raggiunsero i Shs. So. 19 milioni.

E' chiaro che passi dovranno essere presi come questione d'urgenza per migliorare la riscossione delle imposte nel 1972. Le entrate delle imposte di sviluppo, furono al livello previsto. Poco fu ricevuto durante i primi sei mesi del 1971 dal profitto degli enti pubblici ed agenzie nazionalizzate, ma v sono indicazioni che le previsioni sotto questa voce potranno essere raggiunte come risultato di pagamenti fatti durante l'ultima parte dell'anno. Considerando le entrate globalmente ci si attende che le cifre finali per il 1971 non differiranno sostanzialmente dalle originali previsioni vale a dire Shs. So. 330 milioni.

12. Il Bilancio del 1971 prevedeva una spesa totale da parte del Governo di Shs. So. 342 milioni. Di questo importo Shs.

So. 306 milioni era destinato alle spese ordinarie e i rimanenti Shs. So. 36 milioni per lo sviluppo. La spesa totale durante i primi sei mesi dell'anno era molto al di sotto di questo livello. Ciò era in parte dovuto al fatto che il programma di sviluppo 1971-1973 era all'inizio dell'anno ancora in esame da parte del Governo e di conseguenza il Bilancio di Sviluppo non fu approvato se non dopo che trascorsero alcuni mesi del nuovo anno. La spesa di sviluppo è stata rapidamente accelerata durante la seconda metà dell'anno e l'esperienza degli anni precedenti ci mostra che tanto il bilancio ordinario quanto quello di sviluppo tendono ad essere pesanti specialmente verso la fine dell'anno. Comunque, anche dopo avere preso in considerazione questi fattori, la spesa per l'intero anno è stimata ad essere all'incirca Shs. So. 20 milioni inferiore a quella prevista lasciando un residuo approssimativo sulle operazioni dell'anno di Shs. So. 10 milioni in luogo del deficit previsto originariamente di Shs. So. 12 milioni, che doveva essere finanziato per il tramite del sistema bancario.

13. Mentre è soddisfacente registrare che una notevole economia è stata conseguita nella spesa dei fondi governativi durante il 1971 è ugualmente, importante a questo stadio della storia del paese che non vi siano inutili impedimenti al nostro sviluppo sociale ed economico. E particolarmente desiderabile che noi dovremmo premere per quanto rapidamente possibile sui settori produttivi dell'economia, agricoltura e industria perchè questi sono i settori che producono le risorse dalle quali noi possiamo finanziare altri aspetti del nostro sviluppo, servizi infrastrutturali come strade, servizi postali, elettrici ed idrici e servizi sociali come educazione e sanità.

14. L'originario obiettivo di 10.000 ha. per il Crash Programme agricolo è già conseguito ed il lavoro ha già avuto inizio sulla prima estensione che mira a portare un addizionale di 5.000 ha. in coltivazione. Il primo stadio della coltivazione consiste di 1.500 ha. a Tug Wajaleh, 1.000 ha. ad Hawaii, 800 a Belet Wen e 500 ha. a Gelib totalizzando in tutto 3.800 ha. e dando impiego a 2.800 persone. Il raccolto comprenderà arachidi, sesamo, granoturco, cipolle e dura. E' stimato che il raccolto darà un gettito in entrata di circa Shs. So. 6,0 milioni che coprirà interamente i costi ricorrenti e darà anche un buon rimborso al capitale iniziale speso.

15. Negoziati sono stati definiti con il Governo dell'URSS per lo stabilimento di un vasto schema di irrigazione nella vallata del Giuba. Questo includerà la erezione di una diga e di una centrale idroelettrica a Fanole e provvederà alla fornitura di acqua a 10 mila ha. nell'area di Gelib.

Allo stesso tempo si spera che un prestito sarà ottenuto dalla Banca Africana di Sviluppo per realizzare un maggiore schema di irrigazione da iniziarsi nella vallata dello Scebeli.

Questo sarà accentrato su Mordille e provvederà per una controllata irrigazione di 3.000 ha. per la produzione di cotone, riso ed arachidi. Il costo previsto è di Shs. So. 13,4 milioni dei quali Shs. So. 9,2 milioni saranno provveduti dalla Banca Shs. So. 4,2 milioni dal Governo Somalo. E' previsto che il sesto anno di operazione lo schema produrrà raccolti valevoli Shs. So. 7,3 milioni ed un costo ricorrente di Shs. So. 3 milioni. Un campo agricolo pilota sarà pure istituito sulla riva dello Scebeli in cooperazione con la FAO per studiare i metodi della rotazione del raccolto ed il modello di stabilimento più consono alle condizioni locali.

16. Nel 1970 in Afgoi iniziarono i lavori per lo stabilimento di un centro per la moltiplicazione dei semi di cotone in cooperazione con il Governo della Repubblica della Germania Federale. Il centro produrrà semi di cotone che verranno distribuiti agli agricoltori tramite la Corporazione per lo Sviluppo Agricolo. Il primo raccolto avvenuto nel marzo 1971 fu un grande successo. Durante il periodo maggio-agosto 1971 fu seminato il granturco come raccolto intermedio, ed anche questo risultò molto ottimo. Accordi sono stati raggiunti perchè il Governo Somalo assuma la piena responsabilità per le operazioni del centro nella prima metà del 1972.

17. Passi furono presi durante il 1971 per stabilizzare il prezzo del granturco e della dura e per coordinare tutto il lavoro in connessione con l'acquisto, magazzinaggio e vendita delle derate da parte della Corporazione per lo Sviluppo Agricolo. Il finanziamento fu messo a disposizione della Corporazione attraverso il sistema delle Banche Commerciali nazionalizzate. Il Governo ha così assicurato che non vi sarà nel futuro alcun genere di speculazione sul grano e, che, ogni surplus esistente alla fine di ogni raccolto sarà tenuto sotto appropriate condizioni per la vendita ad un controllato prezzo al mutare della domanda.

18. Il Ministero dell'Agricoltura ha pure continuato le altre sue attività miranti a massimizzare la produzione agricola. Esse comprendono la protezione delle piante ed il controllo anticridico, l'espansione dei servizi a favore degli agricoltori, le ricerche relative alle possibilità per la introduzione di nuove raccolte e di nuove varietà di quelli esistenti, il mantenimento e la riparazione dei canali di irrigazione e la costruzione di arginature.

19. Lo sviluppo della zootecnia ha continuato a ricevere una attenzione prioritaria. Si prevede che il personale per la sanità degli animali sarà aumentato nel 1972 di un ulteriore nume-

ro di 5 veterinari e di 20 assistenti veterinari che saranno diplomati dalla Scuola di Preparazione per Assistenti Veterinari. In considerazione della grande importanza dello sviluppo della zootecnia nell'economia del paese, piani sono stati progettati per la creazione di una Università in Somalia per la preparazione professionale di veterinari qualificati.

20. La campagna congiunta contro le malattie infettive del bestiame ha continuato a progredire soddisfacentemente nel 1971 e si spera che la campagna vaccinatoria possa essere completata rapidamente e che dette malattie siano sradicate dall'intero paese.

21. I lavori sono iniziati in un nuovo appezzamento di terreno a Gelib durante il 1971. Questo è stato realizzato con l'assistenza della CEE. E' stato anche proposto di stabilire due nuovi appezzamenti di terreno nella zona di Chisimaio per un totale superiore alle 50.000 Ha.. I lavori di sgombero saranno intrapresi sotto lo schema dell'auto-assistenza con l'aiuto del programma mondiale dell'alimentazione.

22. Sono stati progettati dei piani da parte dell'Agenzia Sviluppo Zootecnico per la istituzione di una fattoria per l'allevamento nella Regione del Basso Giuba. L'industria zootecnica è al presente attrezzata a fornire alcune specialità di carne in scatola, ma vi è una aumentata domanda in tutto il mondo di un'altro tipo di carne. Un requisito essenziale per la partecipazione in questo più sofisticato mercato è lo stabilimento di una fattoria per l'allevamento in modo che l'industria possa fornire il tipo di taglio per cui vi è mercato.

23. Sono state fatte previsioni nel Bilancio sviluppo del 1971 per lo stabilimento di centri addizionali per il trattamento parassitario. Un inizio è stato fatto e si spera di fare ulteriori progressi durante il 1972. Lo scopo è di avere delle reti capillari di centri per tutto il paese dove le malattie causate dalle zecche possono essere controllate attraverso pozzi di disinfezione e con altre misure.

24. Il lavoro sta continuando secondo un'ampia direzione programmatica che opera in collaborazione con il fondo speciale delle Nazioni Unite, con l'Organizzazione per l'Agricoltura e Alimentazione (FAO) e con il programma alimentazione mondiale delle Nazioni Unite. Lo scopo di questo progetto è quello di fissare recinti protetti istituendo delle guardine lungo lo schieramento di zona onde assicurare che gli animali che usano le fonti d'acqua non pascolino oltre le circostanti zone.

25. Ritornando all'industria, la fabbrica della Carne di Chisimaio ha superato la stabilita capacità di macellazione da quando è stato introdotto un secondo turno in aprile 1971. Il numero totale di bestiame macellato durante i primi nove mesi dell'anno

era di 26.340 e la produzione di carne in scatola aumentò a 8,2 milioni di scatole. Essendo stati installati nuove attrezzature la produzione per il 1972 è stimata in 10 milioni di scatole di pezzi bolliti e 7 milioni di scatole di manzo salato. Questa fabbrica potrà operare su base di profitto dal 1972. E' stato pure proposto lo stabilimento di una conceria per salare le pelli ed il cuoio prodotti dalla fabbrica della carne e di espandere le facilitazioni dei magazzin frigoriferi per la produzione di **nuove specialità di carne**.

26. Si prevede che la produzione della fabbrica del latte in Mogadiscio supererà 1,9 milioni di litri. Per poter utilizzare pienamente l'esistente capacità della fabbrica è necessario assicurare una regolare fornitura di latte. L'Agenzia per lo Sviluppo Zootecnico sta costituendo una fattoria ad Afgoi per questo motivo. L'Agenzia ha già acquistato 700 capi di bestiame per la fattoria e mira a portare questo quantitativo a 925 capi per il mese di maggio 1972.

27. Durante la stagione 1970-1971 la fabbrica del pesce di Las Koreh ha prodotto 1,1 milioni di scatole di tonno e **mackarel** e 40 tonnellate di pesce salato essiccato. Il piano di produzione per la stagione 1971-1972 è di due milioni di scatole e 87 tonnellate di pesce salato essiccato ma a causa dei danni cagionati dal recente ciclone può essere difficile raggiungere questo obiettivo in pieno. La flotta peschereccia si sta espandendo al fine di aumentare la fornitura del pesce e si sta facendo una vigorosa ricerca di nuovi mercati per il collocamento della produzione della fabbrica.

28. Si prevede che la produzione della fabbrica del cotone Somaltex nel 1971 ammonterà a 5 milioni di yards. E' in corso un programma per migliorare la efficienza nel reparto di tessitura mentre nuovi macchinari saranno installati per potenziare la tessitura.

Il piano di produzione per il 1972 è per la manifattura di 6 milioni di yards di stoffa e la lavorazione di 3 miliardi di stoffa importata.

29. La Società Nazionale Agricola Industriale (SNAI) di Giohar ha prodotto durante i primi nove mesi del 1971 quantali 409.000 di zucchero, 28.000 Hl. di alcool, 8.000 Hl. di prodotti medicinali industriali ed altri sottoprodotti per un valore di Shs. So. 1,2 milioni.

Il valore totale della produzione per l'anno è stimato in Sh. So. 49,8 milioni. Il piano di produzione per il 1972 è di 450.000 q.li di zucchero con un corrispondente aumento negli altri prodotti per un totale complessivo del valore di Sh. So. 52,3 milioni.

30. E' previsto l'attuazione di un certo numero di nuovi progetti industriali nel 1972. Un accordo è stato ora raggiunto tra la Banca Somala di Sviluppo e l'Ente Nazionale Banane e una impresa italiana per lo stabilimento di una fabbrica per la produzione di cartoni. Si spera che la Banca Africana di Sviluppo partecipi in un progetto per la produzione della pasta di pomodoro. Una delegazione della Jugoslavia ed un gruppo dell'Organizzazione Sviluppo Industriale delle Nazioni Unite (UNIDO) sono attesi in Mogadiscio nel gennaio 1972 per programmare l'esecuzione di un progetto di fonderia. Discussioni continuano circa lo stabilimento di un mulino e la costituzione di un progetto pilota per lo sfruttamento del gesso.

31. Il Ministero dell'Industria incoraggerà lo sviluppo di piccole industrie e l'artigianato fornendole l'assistenza finanziaria e tecnica per la formazione di cooperative e per l'istituzione di empori di artigianato ed una agenzia per il collocamento dei prodotti delle piccole industrie.

32. Durante il 1971 il Governo ha continuato i suoi sforzi per stabilire una industria mineraria con lo scopo di facilitare le esplorazioni dei depositi minerari del paese. Il progetto ricerche idriche delle Nazioni Unite fu in grado di localizzare una larga area di uranio mineralizzati nella Regione del Mudugh. Ricerche sul potenziale minerario delle Regioni del Nord hanno permesso di scoprire **inter alia di quarzi cristallini commercializzabile** su una larga superficie. Ulteriori ed approfondite esplorazione sono state programmate per la terza fase del progetto il cui inizio è previsto agli inizi del 1972.

33. La possibilità di sviluppare un estensivo deposito di gesso di alto grado vicino a Berbera fu di nuovo studiato durante l'anno con l'assistenza di un esperto dell'UNIDO ed è all'esame del Governo una proposta relativa alla sua produzione su basi sperimentali.

34. Come è stato spesso posto in rilievo, lo sviluppo economico dipende dalla creazione di una adeguata infrastruttura. Contatti per la costruzione della nuova rotabile Hargheisa-Berbera hanno raggiunto ora una fase avanzata di preparazione. Il progetto sarà congiuntamente finanziato dall'Associazione Internazionale per lo Sviluppo (IDA) e la Banca Africana di Sviluppo.

35. Negoziati sono stati conclusi con il Governo della Repubblica Popolare Cinese per il finanziamento della strada Belet Uen-Burao. La strada Arara-Jamama sarà finanziata dalla Comunità Economica Europea. Quest'ultima aiuterà lo sviluppo di una delle più produttive aree del Paese nella Regione del Basso Giuba. Il primo congiungerà la principale rete viaria della regione

meridionale del paese con quella settentrionale assicurando per la prima volta un efficiente e stabile mezzo di comunicazione fra le due parti del Paese per tutto l'anno. Questa strada non solo apporterà un beneficio per il suo valore strategico-economico, ma giocherà una parte vitale nella edificazione della nazione con l'accelerare il vero spirito di unità nazionale.

36. La nuova strada Afgoi-Baidoa che fu costruita con l'aiuto di un credito concesso dall'IDA-FED fu completata nel marzo 1971. Essa ha aperto grandi possibilità per un potenziale agricolo ad una vasta area.

37. Circa 660 Km. di strada di accesso sono state ora completate sotto il Programma di Auto-Assistenza e ci si propone che questo lavoro sarà continuato durante i restanti anni del periodo del Piano di Sviluppo.

38. L'espansione della rete di energia elettrica nelle differenti parti del Paese, che ha avuto inizio nel 1971, sarà continuata nel 1972.

Si continuano pure i lavori per il miglioramento della fornitura idrica.

39. I negoziati con l'Associazione Internazionale Sviluppo (IDA) e la Comunità Economica Europea (CEE) in relazione alla costruzione di un porto di Mogadiscio hanno raggiunto ora uno stadio avanzato e si spera che sarà possibile dare inizio ai lavori durante il 1972.

40. Ritornando ai servizi sociali, nel campo dell'istruzione le iscrizioni a tutti i livelli continuarono ad elevarsi nell'anno accademico 1970-71. Nel settore pubblico il numero degli allievi nelle scuole elementari salì da 23.800 a 25.900; nelle scuole secondarie da 14.000 a 14.700. Le corrispondenti cifre previste per gli anni 1971-72 sono per le scuole elementari 28.000; per le scuole inferiori 16.000; per le scuole secondarie 5.500 e per le scuole tecniche 500. Queste cifre non comprendono i 12.000 allievi che approssimativamente frequentano le scuole private.

41. Gli schemi di auto-assistenza sono stati un importante fattore nella espansione della edilizia scolastica. E' stato programmato che 150 classi addizionali saranno costruite durante il 1971 e si prevede che la maggioranza di questi saranno completati per la fine dell'anno. Le nuove classi sono state distribuite per tutte le Regioni del paese.

Il Programma Mondiale dell'Alimentazione ha contribuito con razioni valutate a Shs. 420.000 e le municipalità hanno contribuito finanziariamente con un totale di Shs. So. 225.000. La costruzione di ulteriore 150 classi è prevista per ogni anno dei

restanti periodi del corrente Piano di Sviluppo. La maggioranza di esse saranno per il settore dell'educazione primaria.

42. La preparazione di nuovi maestri per affrontare l'espansione dell'istruzione, che ha avuto luogo durante i passati ultimi anni e che dovrà continuare, ha messo a dura prova il Governo il cui sforzo, nell'istruzione primaria, è stato principalmente concentrato nell'elevare la capacità professionale degli esistenti insegnanti.

La preparazione di insegnanti locali per le scuole secondarie ha avuto un riflesso che solo ora è stato sormontato. Per lo immediato futuro il corso di aggiornamento dei maestri in servizio è stato per ora sospeso e gli sforzi saranno concentrati nella preparazione di nuovi insegnanti a tutti i livelli. Si prevede che il primo scaglione di insegnanti somali diplomati e addestrati localmente sarà disponibile per l'impiego prima della fine del 1972.

43. Un importante accordo fra il Governo e l'Associazione Internazionale Sviluppo (IDA) è stato firmato nel 1971. In base a tale accordo il Governo otterrà un credito di Shs. So. 23.000.000 dall'Associazione per finanziare un progetto scolastico con molteplici scopi al fine di realizzare un generale miglioramento nella istruzione secondaria, istruzione tecnica e commerciale, addestramento professionale ed agricolo, addestramento insegnanti lo sviluppo di curriculum e libri di testo.

44. E' stato deciso nel 1971 che un accresciuto accento dovrà essere posto nelle attività scolastiche destinate a far sì che i giovani siano più consapevoli della loro responsabilità in uno stato socialista. Un permanente campo di orientamento per i giovani è stato completato ad El Mugne vicino a Merca dove hanno avuto inizio corsi di addestramento allo scopo di inculcare in loro uno spirito auto-confidenza e servizio pubblico. Particolare cura sarà data anche all'insegnamento della educazione fisica ed a quei giochi che favoriscono lo spirito di gruppo.

45. Un comitato speciale per la lingua somala è stato impegnato nel 1971 alla preparazione di materiale sulla storia, civismo e tradizioni locali quale anticipazione di una decisione sulla adozione di una scrittura per la lingua somala. Tale decisione aprirà un vasto campo per lo sviluppo della istruzione degli adulti e la comunicazione di massa come pure per l'istruzione in generale.

46. Durante il 1971 molti nuovi edifici per la preparazione di un migliore servizio sanitario sono stati costruiti in tutto il Paese sotto l'egida dello schema di auto-assistenza. Contributi in danaro sono stati fatti sia dalle municipalità che dal pubblico; la popolazione ha dato la sua opera ed il Programma Alimenta-

zione Mondiale ha fornito le razioni. Gli edifici che sono stati costruiti includono sale chirurgiche per dottori e sale addizionali ospedaliere, specialmente per maternità e casi di tubercolosi. Cinquanta letti sono stati resi disponibili per malati in Hargheisa.

47. E' previsto che ulteriori aggiunte saranno fatte durante il 1972 alle facilitazioni sanitarie per tutto il Paese come risultato degli sforzi delle varie comunità nei programmi di auto-assistenza. E' importante ricordare, comunque, che la costruzione di un edificio sanitario è solamente un inizio e che quando essi sono stati costruiti devono essere forniti di personale, equipaggiamento e di medicinali e che il costo per renderli operanti deve essere fronteggiato anno per anno. Non vi è dubbio che la necessità di ulteriori facilitazioni sanitarie per tutto il paese è molto urgente e questo rende ancora più impegnativo il compito di potenziare il settore produttivo dell'economia al più presto possibile in modo da provvedere alle reali risorse che solo possono sorreggere un migliorato servizio sanitario.

48. I lavori continuano per i vari progetti operati in congiunzione con l'Organizzazione Sanitaria Mondiale delle Nazioni Unite e con il Fondo per l'Infanzia delle Nazioni Unite. Questi coprono l'addestramento delle infermiere ed altro personale sanitario ausiliario, controllo sulla tubercolosi, malaria e vaiolo, i servizi di laboratorio per la sanità pubblica e lo sviluppo dei centri sanitari rurali.

49. Nel 1972 è prevista la costruzione di un Collegio di Medicina e previsioni sono state fatte nel Bilancio di Sviluppo per la costruzione di sala di lettura e per altre preliminari spese.

50. Il Ministero delle Informazioni e Orientamento Nazionale continua a servire come principale canale di collegamento fra il Governo ed il popolo ma è importante riconoscere che il Ministero può solo portare avanti questa importante funzione con l'attiva cooperazione di altri Ministeri, di tutti gli Enti Pubblici e del pubblico in generale.

51. In un paese come la Somalia dove le distanze tra i centri principali abitati sono molto grandi la radiotrasmissione è il più importante mezzo di comunicazione ed il Governo continua a dare speciale attenzione al Servizio Radiodiffusione somala. Per assicurare che il pubblico abbia grande fiducia nella credibilità ed obiettività del servizio grande cura è stata posta nell'assicurare l'accuratezza di tutto il materiale che è trasmesso ed il pubblico è incoraggiato a partecipare ai programmi in modo da rendere tale servizio accessibile a tutti. Programmi di addestramento per il personale addetto ai programmi, ai servizi tecnici ed a quelli amministrativi saranno resi possibili.

52. E' in corso la riorganizzazione dell'Agenzia Nazionale Informazioni Somala (SONNA) per provvedere un servizio cen-

tralizzato per il trattamento delle notizie. Un programma di addestramento per giornalisti sarà preparato allo scopo di assicurare che solo personale qualificato sia impiegato presso l'Agenzia. La possibilità di stabilire facilitazioni telex per una rapida e costante trasmissione di notizie della Somalia alle agenzie di informazione internazionali, è allo studio.

53. La Stamperia è divenuta un Ente autonomo all'inizio del 1971 sotto la dominazione di «Ente Stamperia dello Stato» con un Direttore Generale responsabile dell'amministrazione quotidiana sotto la sorveglianza del Segretario di Stato per le Informazioni ed Orientamento Nazionale. L'Ufficio Relazioni Pubbliche ha pubblicato un numero di opuscoli in arabo, inglese e francese per commemorare il secondo anniversario della Rivoluzione del 21 Ottobre 1969. «New Era» è stato pubblicato due volte durante il 1971 in tre lingue. E' in previsione la pubblicazione trimestrale durante il 1972 aggiungendovi altri interessanti libri-opuscoli.

54. E intendimento di espandere le attività del Teatro Nazionale come casa-madre della cultura, dell'arte e delle tradizioni.

POLITICA MONETARIA E CREDITIZIA

55. La politica monetaria durante l'anno mirava ad una moderata espansione per dare un incoraggiamento all'economia. Questo capovolgimento della politica dei precedenti anni fu reso possibile grazie ai continui miglioramenti nelle riserve estere del Paese e dei passi presi all'inizio per pareggiare il Bilancio del Governo e per rafforzare maggiormente la disciplina fiscale. Il livello medio della provvista di danaro durante l'anno rimase più alto di quello del 1970 sebbene esso rimase più basso dal livello massimo raggiunto alla fine di Dicembre 1970. Non vi fu, comunque, alcun notevole cambiamento nella situazione dei prezzi che rimase stabile.

56. Nella sfera bancaria, l'anno 1971 rappresentò il culmine degli sforzi iniziati negli anni precedenti e due banche commerciali e cioè la Cassa di Risparmio e Credito della Somalia che subentrò nella gestione delle attività commerciali della Banca Nazionale Somala e della filiale nazionalizzata della Banca di Port Said e, la Banca Commerciale Somala che subentrò nella gestione delle attività delle filiali nazionalizzate del Banco di Roma, del Banco di Napoli e della Crindlays Bank sono state istituite il 1° gennaio 1971 con l'attiva assistenza della Banca Nazionale Somala.

L'assistenza della Banca Nazionale Somala consistette nel fornire il personale addestrato, nella partecipazione al capitale delle Banche e l'accettazione di una obbligazione di Shs. So. 35 milioni rimborsabili in venti anni a favore della Cassa di Risparmio e Credito della Somalia per assicurare a questa una posizione di equilibrio.

Le due banche sono completamente di proprietà dello Stato aventi ciascuna un capitale di Shs. So. 2.500.000 metà del quale è stato sottoscritto dal Governo e l'altra metà dalla Banca Nazionale Somala. Con la istituzione delle due banche, la struttura bancaria del Paese è stata posta su solide basi che consiste in una Banca Centrale, una Banca di Sviluppo e due Banche Commerciali.

Il processo di risparmio del personale immigrato essendo stato completato, le banche sono ora in mano, nella loro interezza, di cittadini somali e questo ha reso possibile considerevoli economie che incideranno sulle spese di gestione delle banche. Esso ha anche facilitato l'esercizio di una più attiva supervisione sulle riserve esterne del Paese ed ha aiutato ad assicurare l'efficienza delle misure prese dal Governo per incoraggiare gli operatori economici somali in una maniera che non era possibile durante il vecchio stato di cose. Considerevoli sforzi hanno richiesto, allo studio iniziale, la riorganizzazione ed il consolidamento delle diverse pratiche e procedure e l'integrazione del loro personale.

Terminato questo periodo di riorganizzazione e consolidamento, esse mirano verso nuove opportunità e verso una maggiore e fruttifera partecipazione alle attività di sviluppo del Paese. Per creare le necessarie infrastrutture atte a migliorare ed allargare le facilitazioni bancarie al pubblico, sono state aperte due nuove filiali e studi sono in esame per censire la potenzialità di altri centri selezionati per nuovi sportelli bancari.

Grande attenzione è stata data, alle operazioni bancarie per soddisfare esigenze finanziarie degli Enti pubblici e per assistere i piccoli operatori economici locali. Speciali facilitazioni sono concesse per la produzione della esportazione somala.

57. Vi è stato un aumento sia nei conti correnti che quelli a risparmio delle Banche che indica come il sistema bancario sia stato in grado di mantenere pienamente la fiducia del pubblico. I crediti del sistema bancario ai settori privati ed agli enti pubblici, dopo aver registrato una diminuzione durante i primi mesi, tendono ora ad espandersi. Il finanziamento delle operazioni del mercato dei cereali della Corporazione per lo Sviluppo Agricolo e le attività dell'ENC, dell'ENEE e dell'Ente Nazionale Banane incisero principalmente su questa espansione, mettendo in rilievo, ancora una volta, l'aumentato ruolo avuto dal sistema bancario nella promozione ed esecuzione delle politiche nazionali.

58. Il credito al Governo durante l'anno rimase al di sotto del plafond di Shs. So. 64 milioni stabilito tempo addietro, e ciò aiutò il Governo, con il sostegno da parte della Banca Nazionale Somala, a dare il via al provvedimento per la liquidazione delle fatture in sospeso che sono state totalmente saldate alla fine dell'anno.

59. Vi è stato un progressivo aumento nelle riserve estere del Paese, e alla fine di Giugno 1971, l'attivo estero netto era del 54% più alto di quello dei precedenti sei mesi e del 112% più alto di quello di un anno fa. Questo soddisfacente aumento si è reso possibile, nonostante l'aumento nelle importazioni durante la prima metà dell'anno, dalla riscossione della annuale assegnazione del Diritto Speciale di Prelievo dal Fondo Monetario Internazionale, dalla multiforme assistenza finanziaria da parte dell'Italia e dalla efficacia dei provvedimenti presi per contenere la fuga di valuta straniera.

Il miglioramento delle riserve estere del Paese ha reso possibile per la Somalia a rinunciare al rinnovo dello «stand by arrangement» con il Fondo Monetario Internazionale scaduto nel Gennaio 1971.

60. Un evento di considerevole significato fu la tensione continua attraverso il quale, durante l'anno, passò il mercato mondiale del cambio. Questo fenomeno, il cui apice fu la sospensione in agosto del 1971 della convertibilità formale in oro del dollaro USA e l'adozione di altre misure da parte del Governo dell'USA a sostegno della propria bilancia dei pagamenti, determinò la fluttuazione delle valute di diversi paesi sviluppati e la revisione della parità monetaria per alcuni altri. La situazione fu tenuta sotto costante controllo e diverse misure cautelative sono state prese incluso l'aggiustamento della nostra stima di compra-vendita delle principali valute straniere per salvaguardarci dalla possibilità di serie perdite che potrebbero essere causate alla Somalia in conseguenza degli sviluppi della situazione all'estero.

ENTRATE

Le entrate ordinarie per il 1972 sono stimate in Shs. So. 365 milioni, rispetto ai Shs. So. 317 milioni previste per il 1971

Vi è un incremento di Shs. So. 27 milioni, sotto il titolo delle imposte indirette sui consumi.

Per i capitoli da 1 a 3, 5 e 6, la previsione è fatta sulla base dei consuntivi del primo semestre del 1971 e sulla base della prevedibile crescita economica del 1972.

Le previsioni, sotto il titolo III, Capitolo 1, riguardante le imposte sui redditi, sono stati ottenuti sulla base delle entrate attese per il 1971, dedotte delle entrate derivanti dalle imprese nazionalizzate; le imposte sui redditi provenienti da questi, per l'anno 1972, sono state incluse nel titolo V, Capitolo 4.

Sotto il titolo IV, è stata fatta la previsione per Shs. So. 6.0 milioni, da includersi nel nuovo Capitolo 15, relativo all'entrata del Crash Programme. Il ricavato dei prodotti dalle Aziende «crash Programme» saranno nel futuro inserito nel bilancio ordinario, anzichè in conto separati extra-bilancio.

E' previsto che le entrate derivanti dalle scuole e dai Collegi subiranno un incremento di Shs. So. 500.000, come risultato dell'introduzione di un sistema unificato di gestione per tutto il paese.

Si prevede inoltre un sostanziale aumento delle entrate a fronte di Servizi Telefonici e Telegrafici. I Ministeri pagheranno nel futuro, le spese relative per l'uso di questi servizi.

Sotto il titolo IV è stato previsto un aumento di Shs. So. 6 milioni nel Capitolo 3, come parte del profitto netto conseguito dagli enti pubblici e dalle agenzie nazionalizzate.

Un importo di Shs. So. 11,6 milioni è stato invece incluso sotto un nuovo capitolo, denominato «imposte sui redditi provenienti da imprese pubbliche».

Queste stime sono state fatte sulla base dei risultati di gestione a fine Dicembre 1970 e sulle previsioni del 1971.

Il bilancio ordinario comprende inoltre ammontare di Shs. So. 14 milioni ricevuto a titolo di aiuto dalla Comunità Economica

Europea, nell'ambito delle misure tendenti ad eliminare gli effetti e le conseguenze della recente pesante siccità.

Le entrate complessive del bilancio ordinario sono così stimate in Shs. So. 392,7 milioni mentre le previsioni per le spese del bilancio ordinario, sono stimate per un totale di Shs. So. 343,7 milioni. L'eccedenza di Shs. So. 49 milioni ottenuta in tale modo è stata devoluta al programma annuale di sviluppo. In più, si prevede un ulteriore ammontare di Shs. So. 114,3 milioni, sotto i titoli VIII e XI, portando così la somma devolubile per le spese di sviluppo ad un totale di Shs. So. 163,3 milioni.

Sotto il titolo VIII, sono previste delle donazioni: una di Shs. So. 900.000 relativa all'industria del gesso e una di Shs. So. 435.000 relativa alla costituenda Fonderia.

Si ritiene che il contributo di Shs. So. 122.000 dalla Agenzia per lo Sviluppo Zootecnico non subirà alcuna variazione di rilievo durante il 1971.

Nel titolo IX sono previsti i prestiti esteri che si attendono durante l'esercizio 1972. Tali prestiti che raggiungono la somma di Shs. So. 90,8 milioni, risultano superiori di circa 26,4 milioni a quelli ottenuti nel corrispondente periodo precedente.

Tra le entrate previste nel titolo IX, è altresì incluso un finanziamento interno di Shs. 10,0 milioni.

Questo finanziamento interno è inferiore a Shs. So. 2 milioni alla previsione a suo tempo fatto per l'anno 1971.

Come è stato notato nel paragrafo 12, la somma di Shs. So. 12 milioni prevista per l'anno 1971 non è stata in effetti utilizzata.

Comunque, si ritiene, che con l'aumentata esigenza di finanziamento del programma di sviluppo nel 1972, un ricorso alle risorse interne sarà necessario nella misura di Shs. So. 10 milioni.

I dettagli, circa la forma tecnica di talè ricorso, saranno definiti in consultazione con la Banca Nazionale Somala.

Nel titolo IX, è previsto l'importo di Shs. So. 12 milioni come contributo al Fondo di Sviluppo Governativo. Si prevede che tale contributo sarà versato dalle imprese nazionalizzate, mediante prelievi dai loro fondi di ammortamento.

Nessuna previsione è stata fatta sotto i seguenti capitoli di Entrata.

Imposta sul bestiame macellato	(Titolo III	Capitolo 3	anno '71)
Diritti fitopatologici	(Titolo IV	» 11	» »)
Proventi veterinari	(Titolo IV	» 12	» »)
Canoni di fitto di beni immobili	(Titolo V	» 1	» »)

Si propone il trasferimento dell'imposta sul bestiame macellato alle Amministrazioni Municipali in sostituzione delle sovvenzioni che il Governo dava nel passato.

Nessuna entrata è stata riscossa a titolo di Diritti fitopatologici durante gli ultimi anni, per il fatto che il Governo non rendeva il servizio richiesto. Tale servizio viene effettuato direttamente dall'Ente interessato. Perciò si propone l'abrogazione della Legge istitutiva.

La riscossione dei proventi veterinari, nel futuro viene effettuata dall'Agenzia Sviluppo Zootecnico, che ne provvederà i servizi.

I canoni dei fitti dei beni immobili viene pagato all'Ente Nazionale Case Popolari che si occupa della gestione.

Si propone altresì, con effetto 1 gennaio 1972, l'abolizione dell'Imposta sul capitale delle Società. La maggior parte di quest'imposta veniva pagato dalle Imprese ora nazionalizzate. Non si ravvisa nessuna necessità di riscuotere tale imposta da loro in quanto gran parte dell'utile netto che conseguiranno viene devoluto allo Stato.

Perciò non ci sarà nessuna previsione di entrata sotto il Titolo III Capitolo 2 dopo il 1972. L'imposta che sarà riscossa nel 1972 si riferirà a quella dovuta dalle Società per l'esercizio finanziario 1971.

PREVISIONE DELLA SPESA ORDINARIA PER IL 1972

La previsione di spese ordinarie per il 1972 ammonta a Shs. So. 343.7 milioni in rapporto ai 306 milioni dell'esercizio precedente. Nel titolo 1, relativo alla Presidenza del Consiglio Rivoluzionario Supremo, si registra una netta riduzione di Shs. So. 11.650.000. E' stata invece prevista per i «trasporti governativi» una spesa di Shs. So. 12.899.000, sotto il nuovo titolo 18, denominato «Ministero Trasporti».

Inoltre, sotto un nuovo capitolo della voce I, è stata prevista la somma di Shs. So. 709.000, come contributo destinato al Comitato Nazionale di Coordinamento dei lavori nell'ambito dello schema di «Auto-Assistenza» e delle «Relazioni Pubbliche». Vi è a ciò un corrispondente aumento nelle entrate. Un incremento di Shs. So. 756.000, sotto la voce 2, riguardante la Direzione Generale per l'Inquadramento e per il Personale, si è reso necessario per far fronte all'assunzione di 90 laureati e 50 tecnici.

Un'ulteriore somma di Shs. So. 1.347.000 è stata prevista sotto il titolo 2, voce 3, relativo ai servizi carcerari. In quest'ammontare è inclusa una spesa addizionale per razioni di Shs. So. 900.000, e una spesa di Shs. So. 300.000, relativa al costo dei materiali da costruzione della Prigione di Lanta-Beira.

L'aumento complessivo sotto il titolo 3, del Ministero Affari Esteri, è di Shs. So. 1.247.000. Questa somma è destinata a far fronte alla istituzione di nuove ambasciate, agli aumenti nei contributi al Comitato di Liberazione dell'O.U.A., nonché agli incrementi necessari per la revisione delle indennità del personale dei servizi esteri.

L'aumento netto che si riscontra nel titolo 4, voce 1, relativo al Ministero degli Interni, è soprattutto legato ad un mutamento di formulazione. Infatti si sono operate riduzioni per un complessivo di Shs. So. 1.460.000; dovute al trasferimento di personale ad altri ministeri, alla diminuzione del numero dei Nabadon, al trasferimento al Ministero delle Finanze delle spese previste per luce ed acqua ed alla eliminazione delle sovvenzioni precedentemente devolute alle municipalità.

Queste riduzioni sono più che controbilanciate da aumenti pari ad un totale di Shs. So. 1.897.000, relativi al trasferimento del Dipartimento per lo Sviluppo Comunitario e Benessere Sociale del Ministero Zootecnia, all'inclusione di un contributo a favore del Corpo Nazionale dei Pompieri, alle aumentate previsioni di spese postali e telegrafiche e al trasferimento delle spe-

se previste per ricevimenti ufficiali dalla Presidenza del Consiglio Rivoluzionario Supremo.

Nel titolo 4, voce 2, concernente la Polizia, si prevede una riduzione della spesa, nella misura di Shs. So. 1.531.000, ciò grazie alla eliminazione di spese relative all'acquisto di autoveicoli e dall'economia conseguibile nelle spese di vestiario, delle razioni, ecc..

Sotto il titolo 6, del Ministero delle Informazioni e dell'Orientamento Nazionale, è stata previsto un'aumento pari a Shs. So. 1.457.000, che comprende tra l'altro la somma di Shs. So. 300.000 destinata a coprire le indennità dei lavori straordinari precedentemente corrisposti dal Ministero delle Finanze come pure ulteriori fondi predisposti alla copertura delle aumentate attività del Teatro Nazionale, del Servizio Radiodiffusione dei films e della sezione pubblicazione e giornali del Ministero.

Nel titolo 7, della Pubblica Istruzione, si è calcolato un aumento di spesa di Shs. So. 644.000, relativo ad una maggiore sovvenzione da accordarsi all'Università Nazionale, che sarà parzialmente controbilanciata da una lieve riduzione di quella precedentemente riconosciuta al College of Education di Afgoi, come pure alla prevista assunzione di 445 insegnanti addizionali e 58 insegnanti dall'UNICEF a contratto e infine al miglioramento delle condizioni degli insegnanti già in servizio.

L'incremento netto, di Shs. So. 2.449.000 che si registra sotto il Titolo 8, relativo al Ministero della Sanità, è connesso con aumenti previsti nella spesa per medicinali (Shs. So. 369.000), razioni (Shs. So. 773.000) e materiali medici (Shs. So. 276.000); rese necessarie dall'apertura di nuovi ospedali e dalle aumentate esigenze di quelli già esistenti. Somme addizionali pari a Shs. So. 200.000 e 634.000, sono state previste rispettivamente per l'acquisto di materiali per l'Istituto Farmaceutico e per un contributo all'Ospedale Generale di Mogadiscio.

Secondo gli accordi vigenti, la sovvenzione della Comunità Economica Europea all'Ospedale Generale cesserà nel giugno 1972, dopo di che il Governo somalo dovrà sostenere tutti i costi per medicinali e le altre spese correnti.

L'aumento previsto, sotto il titolo 10, del Ministero delle Finanze, include una somma addizionale di Shs. 1.000.000 per l'acquisto di tabacco e sigarette (che sarà compensato da un aumento nelle entrate), una somma di Shs. So. 260.000 per stampati e cancelleria, un'ammontare di Shs. 350.000 per pensioni e liquidazioni, una somma di Shs. So. 1.000.000, per il pagamento di fatture pendenti degli anni precedenti, una somma di Shs. So. 500.000 per luce e acqua, una somma di Shs. So. 735.000 a fronte di interessi passivi ed altre spese derivanti dal debito pubblico

relativo al Progetto di Mordille e al programma di sviluppo dell'E.N.E.E. e infine una somma di Shs. So. 4.000.000 destinati a coprire parte delle spese di acquisto di autoveicoli.

Riguardo il titolo II, del Ministero dei Lavori Pubblici, è prevista una riduzione di spesa pari a Shs. So. 4.944.000, rispetto al 1971. Il Dipartimento Idrico, per il quale era prevista una spesa di Shs. So. 5.409.000 nel 1971, è stato ora trasferito al Ministero delle Miniere e Risorse Idriche. La previsione di spesa per il personale avventizio è stata ridotta da Shs. So. 4.769.000 a Shs. So. 300.000. Quelli permanentemente occorrenti sono stati inclusi nel personale di ruolo e quelli rimanenti dimessi dal servizio.

La previsione operata per il 1972, tiene conto delle spettanze da riconoscere agli elementi dimessi. Un'importo complessivo di Shs. So. 600.000 è stato reso disponibile, sotto il capitolo 2.5.9, per sostenere una parte delle spese previste per l'acquisto di macchinari stradali ed altri materiali vari, per dar modo al Ministero la possibilità di eseguire direttamente dei lavori di costruzione nel futuro.

Nel titolo 12, sono previste per quest'anno spese relative alle Poste e Telecomunicazioni. La previsione di spesa per l'anno in esame è inferiore di Shs. So. 1.105.000, rispetto a quella dell'anno 1971. Ciò perchè l'acquisto di ulteriore attrezzature, è stato trasferito al bilancio di sviluppo.

Gli attuali titoli 13 (Industria) e 14 (Commercio) stanno al posto del precedente titolo 13 (Industria e Commercio).

L'aumento netto di Shs. So. 290.000 previsto nei 2 titoli, permetterà l'assunzione di personale addizionale per il Ministero dell'Industria che si occuperà dell'elaborazione dei progetti per la creazione di nuove industrie o per l'espansione di quelle esistenti.

Nel titolo 15, del Ministero dell'Agricoltura, vi è una riduzione della spesa pari a Shs. So. 1.301.000, dovuta allo spostamento delle spese concernenti alle varie proprietà e servizi del Ministero stesso nell'ambito del Bilancio di Sviluppo. La sovvenzione di Shs. So. 1.000.000 accordata nel 1971 all'Agricultural Development Corporation, non è stata ripetuta quest'anno, in quanto l'Ente non necessita più alcuna assistenza finanziaria da parte del Governo.

Nel titolo 16, concernente il Ministero della Zootecnia, Foreste e Caccia, non comprende più alcuna previsione di spesa per lo sviluppo comunitario, in quanto tale servizio è ora incorporato nel Ministero dell'Interno, titolo 4.

La previsione di spesa per i servizi ancora operati dal Ministero, registra un calo di Shs. So. 589.000, derivante in parte dal trasferimento dell'acquisto di medicinali veterinari, nella misura di Shs. So. 250.000, all'Ente per lo Sviluppo Zootecnico, che potrà procurarci i mezzi finanziari occorrenti dalle banche commerciali. E' stata inoltre eliminata la sovvenzione di Shs. So. 200.000 che veniva precedentemente accordata all'Ente per lo Sviluppo Zootecnico.

E' stato previsto un sostanziale incremento di spesa sotto il titolo 17, riferentisi al Ministero delle Miniere e Risorse Idriche. L'ammontare di Shs. So. 5.685.000 previsto, come contributo al Nazionale Water Agency è controbilanciato, da una corrispondente riduzione nel titolo 11, relativo ai Lavori Pubblici.

Nessuna previsione è stata fatta nel bilancio ordinario del 1972, in relazione al contributo al Fondo per il Mineral Groun Water Survey, in quanto ciò è stato trasferito al Bilancio di Sviluppo.

Una spesa di Shs. So. 13.312.000 per il 1972 è stata prevista sotto il titolo 18, relativo ai «Trasporti». La spesa complessiva di Shs. So. 15.310.875 del 1971, derivante dalla voce Trasporti della Presidenza del Consiglio Rivoluzionario Supremo e dai 3 Dipartimenti del Ministero Trasporti e Comunicazioni, è attualmente trasferita a questo nuovo titolo, supera di molto la presente previsione. Infatti vi è stata una riduzione di Shs. So. 250.000 e di Shs. So. 1.694.000, rispettivamente nelle somme previste per il petrolio, olio e lubrificanti e per l'acquisto di autoveicoli. Questi ultimi saranno preveduti nell'ambito del Ministero delle Finanze.

Nel titolo 19, relativo al Ministero Lavoro e Sport, sono previste spese per un totale di Shs. So. 1.042.000 in confronto alla previsione dell'anno 1971 che era di Shs. So. 524.250 per il Dipartimento Lavoro del Ministero Giustizia, Affari Religiosi e Lavoro, e di Shs. So. 160.000 per lo Sport allora sotto la competenza del Consiglio Rivoluzionario Supremo. L'ammontare previsto per le missioni all'estero è stato incrementato di Shs. So. 108.000 e la somma di Shs. So. 100.000 è stata messa a disposizione per la costruzione di Uffici Regionali del Lavoro.

BILANCIO DI SVILUPPO 1972

1. Il Bilancio di Sviluppo (1971-73) stanZIA per l'anno 1972, le seguenti previsioni di spesa, riguardanti i diversi settori della economia, per un complessivo di Shs. So. 402.2 milioni, come è mostrato nel prospetto qui sotto riportato:

SETTORI	PREVISIONE
Zootecnia	21.249.000
Agricoltura	40.017.000
Irrigazione	31.267.000
Foreste e Caccia	4.677.000
Risorse Idriche	40.652.000
Miniere	8.582.000
Industria	48.000.000
Elettricità ed Energia	14.947.600
Trasporto e Comunicazione	128.574.600
Istruzione Pubblica	29.902.000
Sanità	22.589.000
Alloggio	3.820.000
Benessere sociale	1.467.500
Lavoro e Perfezionamento	4.577.400
Statistica e Cartografia	662.000
Turismo	500.000
Informazione	800.000
TOTALE	402.284.600

Come è chiaro dal precedente prospetto, in sede di previsione di spesa per il 1972, le più alte priorità sono state accordate al settore trasporto e comunicazione, che comprende strade, poste, tele-comunicazione e porti.

Tre diversi titoli di spesa nel bilancio formano questo settore, per il fatto che tre ministeri differenti amministrano i suoi componenti.

Come peso in termini di spesa prevista, questo settore è seguito, con un notevole margine di differenza dall'industria e dall'Agricoltura nonché dalle Risorse Idriche che si collocano quasi allo stesso livello.

Inoltre, la Sanità e l'Istruzione hanno ricevuto una sostanziale allocazione.

2. Nel programma di sviluppo per il 1971, il contributo del Governo era stimato in Shs. So. 42.2 milioni, contro i 36 milioni che sono stati resi disponibili per il Bilancio di Sviluppo di quell'anno. Un'assegnazione del genere non è stata indicata per l'anno 1972. In quanto, sia la previsione totale di spesa, sia le diversi fonti di finanziamento sono dati insieme per i due anni 1972 e 1973.

Ciò è opportunamente mostrato in milioni di Shs. So, nella tabella seguente.

Spese 1972-73	Governo Centrale 1972-73	Municipi	Enti Autonomi	Prestiti Esteri	Donaz. Estere	Crediti di Fornitori
734.68	61.0	6.0	46.5	185.0	392.0	38.5

3. Il Governo centrale dovrebbe provvedere Shs. So. 61.0 milioni per il periodo 1972-73. Il Bilancio del 1972 prevede, per il programma di sviluppo, una spesa totale di 163.3 milioni. Di questo il governo contribuirà per un importo di circa 49 milioni, costituito dall'eccedenza delle entrate correnti sulle spese, cui va aggiunto un'importo di 10 milioni, come indebitamente interno del Governo. In questo modo il contributo del Governo al bilancio di sviluppo dell'anno in esame viene ad essere di circa 59 milioni.

Inoltre, la previsione di entrate comprendono 12 milioni derivanti dal fondo di ammortamento delle imprese nazionalizzate.

4. Il contributo del governo alle spese di sviluppo per il 1972 si raddoppia in tal modo rispetto alle precedenti indicazioni del piano. Non è nè facile nè necessario procedere alla determinazione, in termini precisi, delle cause di tali differenze, è, tuttavia, possibile indicarne le principali in:

- a) progetti approvati senza corrispondenti stanziamenti di fondi nel piano come pure da progetti totalmente nuovi;
- b) impegni come quelli previsti per far fronte alle spese relative a nuove scuole che sono stati inclusi nel bilancio, in quanto, essendo queste ovviamente attinenti allo sviluppo, sarebbe un inconveniente non mostrarne l'entità in sede di Bilancio di Sviluppo;
- c) crediti di fornitori che in taluni casi dovranno essere ammortizzati nel corso dell'anno 1972. Le somme necessarie per questi scopi a rigore dovrebbero essere incluse nel Bilancio Ordinario, ma per ragioni amministrative si è ritenuto opportuno figurarle nel bilancio di sviluppo;
- d) infine, per vari progetti si è verificato che, più della metà delle spese preventivate per il periodo 1972-73 nel programma di sviluppo, sono stati stanziati nel bilancio di sviluppo 1972, come si vede dalla tabella seguente:

SETTORE	Stanziamiento nel Programma di Sviluppo 1972-1973	Importo nel Bilancio 1972	OSSERVAZIONI
Istruzione secondaria . . .	—	2.382.896	Questa spesa è considerata inerente allo sviluppo.
Istruzione primaria . . .	—	1.117.000	
Facoltà di Medicina . . .	—	3.000.000	Nuovo
Strada Afgoi/Baidoa . . .	—	1.500.000	Il programma non prevede niente poichè la strada do- veva essere ultimata nel 1971.
Espansione di un sistema Te- lex Printers'	—	250.000	Nuovo.
Industria carne a Chisimaio	—	500.000	
Industria di pesce a Las-Korei	—	500.000	
Molino	—	300.000	
Fonderia	—	350.000	
Fonderia Facoltà di Veteri- naria e sede del Ministero	—	1.800.000	Nuovo.
Fattoria di Allevamento . .	—	796.000	Nuovo.
Vendita ed Acquisti Me- dicinali	—	1.000.000	Nuovo.

SETTORE	Stanziamiento nel Programma di sviluppo 1972-1973	Importo nel Bilancio 1972	OSSERVAZIONI
Programma di Sviluppo Afgoi/Mordille	—	3.316.500	Nuovo.
Costruzione Albergo Giuba	—	6.500.000	
TOTALE		23.312.396	
Quota di Ammortamento del credito dei fornitori per il sistema Telex Printer	—	248.000	
Quota di Ammortamento del credito dei fornitori per F.I.G.	—	922.000	
*Ulteriore previsione per il Crash Programme agri- colo	—	8.904.346	(13.904.346 meno 5.000.000)
TOTALE		33.386.742	

5. Sin dal 1969, il Dipartimento Bilancio si sforza ad allargare la sfera di competenza del Bilancio, facendo confluire per quanto possibile in esso tutte le spese pubbliche. La situazione dei bilanci di sviluppo per gli anni 1971 e 1972 risulta sintetizzata nel prospetto qui sotto riportato:

Previsione (Programma di Sviluppo) 1971	Previsione di Bilancio	Previsione 1972	Previsione Bilancio
245.467.500	100.664.157	402.284.600	163.278.000

La previsione di spesa nel Bilancio 1972, dell'importo di Shs. So. 163.278.000, include somme stanziare per nuovi progetti. In aggiunta a questa somma, è stata annessa al bilancio in sede di presentazione, un'appendice che indica le spese che dovranno essere effettuate nel 1972, dagli enti autonomi e dai governi ed organizzazioni estere.

Queste ultime spese ammontano a 143 milioni e potranno in parte essere incorporate, dopo qualche periodo, nel bilancio.

E' ovvio che devono sussistere sostanziali differenze tra il totale delle spese del programma e quelle stanziare nel bilancio in quanto la parte delle spese di competenza delle organizzazioni quali UNDP, FAO, WHO, sono effettuate e controllate dalle medesime. Comunque, i dati riguardanti le spese operate da tali istituzioni sono, tuttavia indicate in appropriate poste del bilancio.

Per quanto concerne le spese previste per progetti finanziati con l'assistenza estera, molti lavori rimangono ancora da farsi ai fini di un effettivo controllo di bilancio, al pari di quelli finanziati dal Governo con i propri mezzi. Tali spese dovranno essere sottoposte al controllo dell'autorità finanziariamente competente alla stessa stregua di quelli normali.

6. Bilancio di Sviluppo e l'esecuzione dei progetti.

Un Bilancio di Sviluppo solitamente traduce in realtà un programma pianificato, mediante l'assegnazione di fondi ai vari progetti contemplati. I favorevoli risultati conseguiti con l'esecuzione dei progetti devono essere attentamente misurati, in sede di valutazione, dal loro effetto sull'economia in generale, sulle imposte e su altre categorie di entrate governative, nonché infine sulla distribuzione del reddito fra i vari comparti della comunità nazionale. Inoltre, i prestiti dovranno essere rimborsati alle condizioni concordate e il peso derivante dal pagamento degli interessi dev'essere tenuto presente.

L'esecuzione dei progetti del piano, sia in termini materiali che finanziari, dev'essere continuamente seguita in modo da poter rimuovere in tempo utile eventuali ostacoli che si possono frapporre nel corso dell'esercizio. La verifica formale di fine anno non può ritenersi sufficiente. Al riguardo, tutti i dicasteri interessati, incluso quello delle Finanze, devono adoperarsi a riguadagnare il tempo perduto.

La regolare tenuta dei dati finanziari ed operativi da parte dei ministeri amministrativi e la loro pronta trasmissione ai ministeri delle Finanze e della Pianificazione è una necessità urgente e vitale.

L'importanza di questa osservazione può essere meglio apprezzata dall'esame dei seguenti dati concernenti l'esecuzione del Bilancio di Sviluppo 1971. Inoltre gli importi a fronte di progetti finanziati dal Governo con i propri mezzi non devono essere presi al loro valore nominale. Il Bilancio è stato varato con notevole ritardo. Le previsioni revisionate sembrano essere collocate ad un livello molto più in alto. L'essenza del programma è tuttavia costituita dai progetti finanziati con l'assistenza estera nell'ambito dei quali si ritiene che le loro spese revisionate siano inferiori alle stime:

a) Prestiti esteri previsti	=	74.382.111
b) Revisione delle spese preventivate per progetti finanziati con prestiti esteri (a)	=	26.881.123
c) Donazioni previste (estere e locali) . .	=	1.100.000
d) Revisione delle spese preventivate per progetti finanziati con donazioni (c) . .	=	1.886.000
e) Previsione del contributo governativo allo sviluppo nonché del suo indebitamento interno	=	36.044.046
f) Revisione delle spese preventivate per progetti finanziati totalmente o parzialmente con le riserve del Governo (e) . .	=	34.959.790
g) Totale previsione di spese	=	101.664.157
h) Totale stima delle spese revisionate . .	=	63.726.913